

Uchwała Nr V/75/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 9 maja 2023 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Zelowa z wykonania
budżetu za 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Zelowa z wykonania budżetu za 2022 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagami sprawozdanie Burmistrza Zelowa z wykonania budżetu
za 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) Burmistrz Zelowa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Zelów za 2022 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Miejskiej w Zelowie w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Zelów za 2022 rok,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r., poz. 144 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 652).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Żelów za 2022 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że plany wydatków bieżących (91.227.496,40 zł) oraz wydatków majątkowych (19.966.515,83 zł), a także wykonanie (odpowiednio 82.772.419,28 zł oraz 18.793.588,09 zł) wykazane w tabeli na stronie 7 sprawozdania rocznego z wykonania budżetu są niezgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-NDS (*sprawozdania o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022*). Powyższe wynika z ujęcia w przedmiotowej tabeli w ramach planu wydatków bieżących oraz wydatkach wykonanych kwoty 1.076.063,94 zł zaklasyfikowanej w rozdziale 90095 w § 6030 (*wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego oraz na uzupełnienie funduszy statutowych banków państwowych i innych instytucji finansowych*). Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z załącznikiem nr 4 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 513 ze zm.) § 6030 zaliczany jest do wydatków majątkowych.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że z funduszu sołectwa Jawor zrealizowano wydatki na przedsięwzięcie „Zakup kosza do koszykówki dla Szkoły Podstawowej w Wygiełzowie” na kwotę 3.000,00 zł na obszarze sołectwa Wygiełzów, przy jednoczesnym braku zaplanowania wydatków na powyższe zadanie z funduszu sołectwa Wygiełzów. Skład Orzekający podkreśla, że w art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 ze zm.) wprowadzono terytorialne ograniczenie możliwości przeznaczenia środków w ramach funduszu sołeckiego. Zgodnie z nim przedsięwzięcia określone dla sołectwa powinny być realizowane na obszarze tego sołectwa. Dofinansowanie środkami danego sołectwa przedsięwzięcia na obszarze innego sołectwa, możliwe jest wyłącznie w przypadku wskazanym w art. 6 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim, który przewiduje możliwość wspólnej realizacji przedsięwzięcia przez sołectwa, co jednak nie miało miejsca w analizowanym przypadku, bowiem sołectwo Wygiełzów nie uczestniczyło w jego realizacji.

Skład Orzekający zwraca także uwagę, że w rozdziale 90002 nie należy klasyfikować dochodów ujętych w § 0640 (*wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień*) oraz w § 2700 (*środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin pozyskane z innych źródeł*). Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych w rozdziale 90002 ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 ze zm.). W związku z powyższym w rozdziale 90002 można ujmować jedynie dochody sklasyfikowane w § 0490 (*wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw*) oraz w § 0910 (*wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat*), jako świadczenia ściśle związane z opłatą.

Prognozowane na 2022 rok dochody Gminy Zelów zostały wykonane w wysokości 103.658.172,06 zł, co stanowi 97,67% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 101.566.007,37 zł, czyli na poziomie 91,34% ustalonego planu. Przy planowanym deficycie w budżecie wykonano nadwyżkę w wysokości 2.092.164,69 zł (planowany na koniec roku deficyt stanowił 5.061.995,34 zł).

Na koniec roku budżetowego 2022 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 89.125.661,91 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 81.696.355,34 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 7.429.306,57 zł, przy planowanej na koniec roku w wysokości 1.804.112,99 zł.

Dochody majątkowe budżetu 2022 roku zrealizowano na poziomie 14.532.510,15 zł wykonując plan na poziomie 102,51%, w tym sprzedaż majątku wykonano na kwotę 1.252.980,95 zł, realizując plan w 101,46%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 19.869.652,03 zł, tj. na poziomie 94,43% planu.

W 2022 roku Gmina Zelów nie planowała i nie zaciągnęła przychodów zwrotnych. Rozchody budżetu wykonano na kwotę 2.500.864,00 zł, przy planowanych na koniec roku w wysokości 2.500.864,02 zł.

Zadłużenie Gminy Zelów wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2022 roku*) wyniosło 15.492.044,92 zł (*poz. E2: kredyty i pożyczki*), co stanowi 14,95% wykonanych w 2022 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-28S (*z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022*) wynika, że w analizowanym okresie sprawozdawczym z budżetu Gminy Zelów w rozdziale 75814 zrealizowano wydatki klasyfikowane w § 4580 (*pozostałe odsetki*) na kwotę 46.536,26 zł oraz w rozdziale 85516 w § 4560 (*odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości*) dokonano wydatki na kwotę 5.186,00 zł. W związku

z powyższym należy ustalić stan faktyczny, a w przypadku ewentualnego stwierdzenia, że wypełnione zostały znamiona czynów naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązki wynikające z art. 93 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 289 ze zm.).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Zelowa dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2022 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Zelów. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Miejskiej w Zelowie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki