

Uchwała Nr V/71/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 28 kwietnia 2023 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Zduńskowolskiego
z wykonania budżetu za 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu Zduńskowolskiego z wykonania budżetu za 2022 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Krzysztof Kozik - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Zarządu Powiatu Zduńskowolskiego z wykonania budżetu za 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) Zarząd Powiatu Zduńskowolskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za 2022 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Zduńskowolskiego za 2022 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Powiatu Zduńskowolskiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Powiatu Zduńskowolskiego za 2022 rok wraz z wyjaśnieniami zawartymi w piśmie z dnia 28 kwietnia 2023 roku,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r., poz. 144 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 652).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Powiatu Zduńskowolskiego za 2022 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane na 2022 rok dochody Powiatu Zduńskowolskiego zostały wykonane w wysokości 120.259.882,96 zł, co stanowi 97,12% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 121.025.922,71 zł, czyli na poziomie 94,56% ustalonego planu. Budżet zamknął się niższym niż planowano deficytem w wysokości 766.039,75 zł (planowany na koniec roku deficyt stanowił 4.169.399,00 zł).

Na koniec roku budżetowego 2022 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 108.263.178,21 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 102.782.753,63 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 5.480.424,58 zł, przy planowanej na koniec roku w wysokości 2.771.145,00 zł.

Dochody majątkowe budżetu 2022 roku zrealizowano na poziomie 11.996.704,75 zł wykonując plan na poziomie 97,94%, w tym sprzedaż majątku wykonano na kwotę 12.088,60 zł, realizując plan w 11,69%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 18.243.169,08 zł, tj. na poziomie 95,07% planu.

W 2022 roku Powiat Zduńskowolski zaciągnął przychody zwrotne na kwotę 3.963.149,00 zł. Rozchody budżetu wykonano w pełnym zakresie przyjętego planu, tj. na kwotę 5.039.952,00 zł.

Zadłużenie Powiatu Zduńskowolskiego wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2022 roku*) wyniosło 47.423.833,51 zł (*poz. E2: kredyty i pożyczki*), co stanowi 39,43% wykonanych w 2022 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Powiecie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-28S (*z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022*) oraz wyjaśnień zawartych w piśmie z dnia 28 kwietnia 2023 roku wynika, że w analizowanym okresie sprawozdawczym z budżetu Powiatu w rozdziale 80120 zrealizowano wydatki klasyfikowane w § 4140 (*wpłaty na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych*) na kwotę 239.110,98 zł oraz w § 4570

(odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu pozostałych podatków i opłat) na kwotę 112.046,00 zł. Wyżej wskazane wydatki zostały dokonane przez Zespół Szkół im. K. Kałużewskiego i J. Sylli w Zduńskiej Woli. W związku z powyższym należy ustalić stan faktyczny, a w przypadku ewentualnego stwierdzenia, że wypełnione zostały znamiona czynu naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązki wynikające z art. 93 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 289 ze zm.).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Zduńskowolskiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2022 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Powiatu Zduńskowolskiego. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Powiatu Zduńskowolskiego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki