

Uchwała Nr V/68/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 25 kwietnia 2023 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej
przez Gminę Koluszki**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Adamczewska | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Koluszki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 83.428,00 zł (słownie: osiemdziesiąt trzy tysiące czterysta dwadzieścia osiem złotych zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2023 roku, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Rozbudowa infrastruktury edukacyjnej zlokalizowanej w Koluszkach przy ul. Kościuszki 16”.

Uzasadnienie

W dniu 17 kwietnia 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Koluszek z dnia 17 kwietnia 2023 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Koluszki planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 83.428,00 zł (słownie: osiemdziesiąt trzy tysiące czterysta dwadzieścia osiem złotych zero groszy), związanej z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Rozbudowa infrastruktury edukacyjnej zlokalizowanej w Koluszkach przy ul. Kościuszki 16”, zgodnie z uchwałą Nr LVIII/46/2023 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 20 marca 2023 roku. Jak wynika z treści wniosku wpływ środków z pożyczki stanowi refundację wcześniej poniesionych wydatków.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwałą nr LIV/162/2022 z dnia 28 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Koluszki na 2023 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu

zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,

- uchwałę nr LIV/161/2022 z dnia 28 grudnia 2022 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koluszki na lata 2023-2032, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr LVIII/46/2023 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 20 marca 2023 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr LVIII/46/2023 z dnia 20 marca 2023 roku Rada Miejska w Koluszkach postanowiła zaciągnąć pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 83.428,00 zł (słownie: osiemdziesiąt trzy tysiące czterysta dwadzieścia osiem złotych zero groszy), w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Rozbudowa infrastruktury edukacyjnej zlokalizowanej w Koluszkach przy ul. Kościuszki 16”, która stanowi refundację wcześniej poniesionych wydatków na wyżej wymienione zadanie i przeznaczona zostanie na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Koluszki w 2023 roku. Pożyczka zostanie spłacona w latach 2023–2032 z dochodów własnych Gminy uzyskanych z tytułu wpływów z podatku od nieruchomości.

W uchwale budżetowej Gminy Koluszki na 2023 rok, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w wysokości 13.190.795,83 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m. in. przychody z tytułu zaciągniętej pożyczki.

Działaniem swym Rada Miejska w Koluszkach wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Miejską w Koluszkach limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Z prognozy Gminy Koluszki (*ze zmianami dokonany do dnia 17 kwietnia 2023 roku*) wynika, że w latach 2023-2032, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym

prognozie kwoty długu, Gmina Koluszki wykazała, że w latach 2023-2032 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Koluszki dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska