

Uchwała Nr V/66/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 24 kwietnia 2023 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Gminy Żychlin
z wykonania budżetu za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Gminy Żychlin z wykonania budżetu za 2022 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagą sprawozdanie Burmistrza Gminy Żychlin z wykonania budżetu za 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami) Burmistrz Gminy Żychlin przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Żychlin za 2022 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. uchwałę Rady Miejskiej w Żychlinie w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
2. informację opisową z wykonania budżetu Gminy Żychlin za 2022 rok wraz z informacją uzupełniającą z dnia 18 kwietnia 2023 r.,

3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r., poz. 144 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 652).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Żychlin za 2022 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, ze sprawozdań statystycznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dokonano wydatku na przedsięwzięcie „zakup altany do nowo utworzonego placu zabaw w miejscowości Orątki Dolne” realizowane w ramach funduszu sołectkiego Gminy Żychlin na 2022 rok, na obszarze sołectwa Chochółów, przy jednoczesnym braku zaplanowania wydatków na powyższe zadanie z funduszu sołectwa Chochółów. Wydatki na to przedsięwzięcie zostały zaplanowane i wykonane w ramach funduszu sołectw Kaczkowizna i Kruki odpowiednio w wysokości 4.000,00 zł i 8.000,00 zł. W art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. poz. 310 ze zm.) wprowadzono terytorialne ograniczenie możliwości przeznaczenia środków w ramach funduszu sołectkiego. Zgodnie z nim przedsięwzięcia określone dla sołectwa powinny być realizowane na obszarze tego sołectwa. Dofinansowanie środkami danego sołectwa przedsięwzięcia na obszarze innego sołectwa, możliwe jest wyłącznie w przypadku wskazanym w art. 6 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim, który przewiduje możliwość wspólnej realizacji przedsięwzięcia przez sołectwa, co jednak nie miało miejsca w przedmiotowym przypadku, bowiem sołectwo Chochółów nie uczestniczyło w jego realizacji.

Wątpliwości Składu Orzekającego budzą również wydatki ujęte w rozdziale 85154 (przeciwdziałanie alkoholizmowi) poniesione na paczki z okazji Mikołajek dla dzieci z klas I szkół podstawowych, zakup słodyczy (do paczek) z okazji Mikołajek oraz zwrot kosztów przejazdu w celu zakupu paczek na Mikołajki oraz zakupu materiałów biurowych, w związku z brakiem ich powiązania w przedłożonym sprawozdaniu z gminnym programem profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 135 ze zm.) dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 i art.

18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ będą wykorzystywane na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4¹ ust. 2, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, w której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o którym mowa w art. 4¹ ust. 2 - i nie mogą być przeznaczone na inne cele.

Prognozowane na rok 2022 dochody Gminy Żychlin zostały wykonane w wysokości 65.096.346,77 zł, co stanowi 96,05% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 64.130.928,35 zł, czyli na poziomie 96,93% ustalonego planu. Budżet zamknął się deficytem w wysokości 1.530.642,36 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 5.538.760,66 zł.

Na koniec roku budżetowego 2022 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 64.130.928,35 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 61271469,50 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 2.859.458,85 zł.

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 965.418,42 zł, wykonując 60,03% planu, nie zrealizowano dochodów ze sprzedaży majątku zaplanowanych w wysokości 400.000,00 zł. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 5.355.519,63 zł, tj. na poziomie 85,29% planu. Sprawozdanie opisowe zawiera informację w przedmiocie realizacji inwestycji zaplanowanych w 2022 roku oraz stopnia zaawansowania programów wieloletnich.

W 2022 roku Gmina Żychlin zaciągnęła przychody zwrotne na kwotę 3.500.000,00 zł. W pełni zostały wykonane rozchody budżetu - wyniosły 840.069,00 zł.

Zadłużenie Gminy Żychlin wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2022 roku) wyniosło 13.069.512,00 zł (poz. E2: kredyty i pożyczki), co stanowi 20,08% wykonanych w 2022 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Ponadto Gmina dokonała z wydatków budżetu spłaty raty w wysokości 249.000,00 zł dotyczącej zobowiązania związanego z umowami zaliczanymi do tytułów dłużnych wliczanych do państwowego długu publicznego, które spłacane są wydatkami majątkowymi.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Gminy Żychlin dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów

wykonywania budżetu w 2022 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Żychlin. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Miejskiej w Żychlinie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik