

Uchwała Nr V/8/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 12 stycznia 2023 roku

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej
Gminy Tuszyn na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania
planowanego deficytu budżetu Gminy Tuszyn w 2023 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Tuszyn na 2023 rok;

§2

opiniuje pozytywnie z uwagami możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Tuszyn na 2023 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Burmistrza Miasta Tuszyń, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem oraz autopoprawką.

Skład Orzekający odnotowuje, że przedmiotowy projekt wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 20 grudnia 2022 roku. W powyższym zakresie aktualna pozostaje uwaga wyrażona w uchwale Składu Orzekającego nr V/7/2023 z dnia 12 stycznia 2023 roku.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu wraz z

autopoprawką, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę na:

- niezgodność między wartościami przyjętymi w autopoprawce, a treścią normatywną projektu uchwały budżetowej, w zakresie dochodów ogółem, w tym dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków ogółem, w tym wydatków bieżących, a także planu rezerw,
- sprzeczność między §17 projektu uchwały budżetowej, a załącznikiem nr 15, w zakresie kwoty dochodów ogółem podlegających przekazaniu do budżetu państwa na 2023 rok.

W projekcie budżetu Gminy na 2023 roku zaplanowano dochody ogółem w wysokości 110.397.705,82 zł, a wydatki ogółem w wysokości 136.080.319,72 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok Gmina Tuszyn wykazuje tzw. deficyt operacyjny (planowane dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących) na poziomie 3.777.736,00 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, zatem zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że wprowadzenie przepisów dopuszczających możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności.

Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 47.467.363,90 zł, w tym dochody z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w kwocie 45.257.843,80 zł oraz dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 2.193.205,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 69.372.241,80 zł. Wydatki te zostaną sfinansowane dochodami majątkowymi w kwocie 47.467.363,90 zł, przychodami zwrotnymi, tj. kredytami i pożyczkami w kwocie 20.000.000,00 zł, przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 1.904.877,90 zł. Z przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe pochodzące ze źródeł zewnętrznych, tj. z dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje oraz planowane do zaciągnięcia przychody zwrotne, w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków majątkowych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok, stanowiąc 94,07% źródeł ich finansowania. Pozostałe przychody budżetu z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 2.103.816,30 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie rozchodów.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy

Finansowej Gminy Tuszyn, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2023 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że realizacja założeń przyjętych dla 2023 roku, będzie miała wpływ na zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2027-2029, co powoduje, że dla oceny projektu uchwały budżetowej aktualne pozostają uwagi zawarte w uchwale Składu Orzekającego nr V/7/2023 z dnia 12 stycznia 2023 roku dotyczące możliwości spłaty przez Gminę długu, a także prognozowanego wzrostu nadwyżek operacyjnych.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Tuszyn na 2023 rok wraz z autopoprawką oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Tuszyn na 2023 rok zaplanowano deficyt w wysokości 25.682.613,90 zł, który pokryty zostanie przychodami z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 20.000.000,00 zł oraz przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 5.682.613,90 zł, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Tuszyn, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że dla oceny możliwości sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Tuszyn na 2023 rok aktualne pozostają uwagi sformułowane w uchwale Składu Orzekającego nr V/7/2023 z dnia 12 stycznia 2023 roku dotyczące możliwości spłaty przez Gminę długu, a także prognozowanego wzrostu nadwyżek operacyjnych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki