

Uchwała Nr V/2/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 4 stycznia 2023 roku

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej
Gminy Daszyna na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania
planowanego deficytu budżetu Gminy Daszyna w 2023 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Daszyna na 2023 rok;

§2

opiniuje pozytywnie z uwagami możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Daszyna na 2023 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Daszyna, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem. Skład Orzekający odnotowuje, że przedmiotowy projekt wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 20 grudnia 2022 roku.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu Gminy na 2023 roku zaplanowano dochody ogółem w wysokości 34.969.222,68 zł, a wydatki ogółem w wysokości 37.885.998,24 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok Gmina Daszyna wykazuje tzw. deficyt operacyjny (planowane dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących) na poziomie 611.105,82 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, zatem zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że wprawdzie przepisy dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności.

Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 11.968.746,58 zł, w tym dochody z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w kwocie 9.348.746,58 zł oraz dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 2.620.000,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 14.274.416,32 zł. Wydatki te zostaną sfinansowane dochodami majątkowymi w kwocie 11.968.746,58 zł, przychodami z tytułu pożyczki długoterminowej w kwocie 350.496,00 zł, przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 1.955.173,74 zł. Z przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe pochodzące ze źródeł zewnętrznych, tj. z dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje, w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków majątkowych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok, stanowiąc 65,49% źródeł ich finansowania. Pozostałe przychody budżetu z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 720.293,99 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie rozchodów.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2023 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że realizacja założeń przyjętych dla 2023 roku, będzie miała wpływ na zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2026 roku, co powoduje, że dla oceny projektu uchwały budżetowej aktualne pozostają uwagi zawarte w uchwale Składu Orzekającego nr V/1/2023 z dnia 4 stycznia 2023 roku dotyczące możliwości spłaty przez Gminę długu, a także prognozowanego wzrostu dochodów z tytułu dystrybucji gazu oraz dostarczania wody.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Daszyna na 2023 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Daszyna na 2023 rok zaplanowano deficyt w wysokości 2.916.775,56 zł, który pokryty zostanie przychodami z tytułu pożyczki długoterminowej w kwocie 350.496,00 zł oraz przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 2.566.279,56 zł, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Daszyna, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że dla oceny możliwości sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Daszyna na 2023 rok aktualne pozostają uwagi sformułowane w uchwale Składu Orzekającego nr V/1/2023 z dnia 4 stycznia 2023 roku dotyczące możliwości spłaty przez Gminę długu, a także prognozowanego wzrostu dochodów z tytułu dystrybucji gazu oraz dostarczania wody.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki