

U c h w a ł a Nr IV/77/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 11 maja 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 1.164.343,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów, przedłożonych przez Wójta gminy Wróblew w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 1.164.343,00 zł, na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2023 r. z przeznaczeniem na zadania inwestycyjne pn. *Budowa pasywnego budynku użyteczności publicznej w miejscowości Wróblew*, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668),

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty zaciąganej przez gminę Wróblew pożyczki w kwocie 1.164.343,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w 2023 r. w związku z realizacją zadania pn. *Budowa pasywnego budynku użyteczności publicznej w miejscowości Wróblew*.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o analizę następujących dokumentów:

- wniosku Wójta gminy Wróblew z dnia 14 kwietnia 2023 r. dotyczącego wydania opinii o możliwości spłaty przez gminę Wróblew pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 1.164.343,00 zł,

- uchwały Nr XXXVI/273/22 Rady Gminy Wróblew z dnia 16 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wróblew na lata 2023-2028 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XXXVI/274/22 Rady Gminy Wróblew z dnia 16 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Wróblew na 2023 rok wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XLI/304/23 Rady Gminy Wróblew z dnia 31 marca 2023 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Po analizie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił co następuje:

W dniu 31 marca 2023 r. Rada Gminy Wróblew podjęła uchwałę Nr XLI/304/23 w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 1.164.343,00 zł, w celu realizacji zadania inwestycyjnego pn. *Budowa pasywnego budynku użyteczności publicznej w miejscowości Wróblew*. W świetle § 2 powyższej uchwały, gmina zaplanowała spłatę opiniowanej pożyczki w latach 2024 – 2028 środkami stanowiącymi źródła dochodów własnych.

W budżecie gminy Wróblew na 2023 r. planowane dochody ogółem (po zmianach, na dzień 25.04.2023 r.) wynoszą 57 503 437,37 zł, a wydatki w wysokości 61 692 846,37 zł, w tym wydatki majątkowe 30 789 139,73 zł. Deficyt budżetu stanowi równowartość 4 189 409,00 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 5 530 952,00 zł, zaś rozchody w wysokości 1 341 543,00 zł. Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług gminy Wróblew na koniec 2023 r. kształtować się będzie na poziomie 3 263 254,00 zł. Zadłużenie gminy na koniec 2022 r. wynosiło 3 346 252,07 zł. Według przyjętych założeń w wieloletniej prognozie finansowej gminy Wróblew, w latach 2024-2028 zadłużenie będzie sukcesywnie maleć.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis (wskaźnik spłaty zobowiązań), w latach 2023 – 2028 przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %
2023	6,15	23,80
2024	8,99	20,51
2025	2,03	17,16
2026	1,77	14,88
2027	1,68	13,39
2028	1,19	11,71

Z powyższych danych wynika, że poziom spłat zobowiązań długoterminowych gminy Wróblew w latach, w których przypada spłata zaciąganej pożyczki (2024-2028), nie przekracza wskaźnika spłat wyliczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskaźnik ten zachowany jest również w 2023 r. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową zachowana zostanie również zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem gmina prognozuje osiągnięcie nadwyżek operacyjnych (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących).

Niemniej Skład Orzekający podkreśla, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (bieżących i majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych wyników operacyjnych w poszczególnych latach. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że Jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, mających wpływ na realizację założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, niezbędne może być dokonywanie korekt prognozowanych wielkości.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.