

U c h w a ł a Nr IV/76/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 maja 2023 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Mokrsko za 2022 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta gminy Mokrsko sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 r. wraz ze sprostowaniem do ww. sprawozdania, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Zofia Dolewka | - przewodnicząca |
| 2. Paweł Dobrzyński | - członek |
| 3. Łukasz Szczepanik | - członek |

uchwala, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Mokrsko za 2022 rok wraz ze sprostowaniem Wójta gminy do przedmiotowego sprawozdania oraz z informacją o stanie mienia gminy i objaśnieniami, z uwagą dotyczącą zobowiązań wymagalnych.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) Wójt gminy Mokrsko przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2022 r. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej* (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 ze zm.) i *rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych* (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 652);
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2022 rok;

3. sprostowanie Wójta gminy Mokrsko do sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok (pismo z dnia 4 maja 2023 r. znak: FN.3035.2.23.RN);
4. uchwałę Rady Gminy Mokrsko w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 r. informację o stanie mienia gminy Mokrsko. Przedłożona informacja zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 *ustawy o finansach publicznych*. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego zmiany w stanie oraz wysokość dochodów uzyskanych z tego tytułu w 2022 r.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania budżetowe sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z uregulowań wyżej wymienionych rozporządzeń. Dane w nich zawarte w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

Dochody ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 41.524.738,01 zł (co stanowi 95,57% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 41.161.700,25 zł (co stanowi 92,63% planu). Wynik finansowy (różnica między dochodami a wydatkami budżetu) jest dodatni, zatem 2022 rok zakończył się nadwyżką budżetową w wysokości 363.037,76 zł wobec planowanego, rocznego deficytu w kwocie 987.925,43 zł.

Dochody bieżące wykonano na poziomie 34.379.549,33 zł (tj. 97,39% planu), a wydatki bieżące stanowiły równowartość 31.043.256,71 zł (tj. 93,92% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2022 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe od poniesionych wydatków bieżących (tzw. nadwyżka operacyjna). Wielkość wypracowanej nadwyżki operacyjnej ukształtowała się na poziomie 3.336.292,62 zł i jest wyższa od planowanej (plan 2.248.018,66 zł).

Dochody majątkowe osiągnęły wartość 7.145.188,68 zł, co stanowi 87,67% planu, a wydatki majątkowe wynoszą 10.118.443,54 zł, tj. 88,87% planu. Sprawozdanie opisowe zawiera informacje w przedmiocie zrealizowanych inwestycji w 2022 r. Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem budżetu stanowi ok. 24,58%.

Dług gminy wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na dzień 31 grudnia 2022 r. ukształtował się

na poziomie 7.996.000,00 zł, wykazując tendencję malejącą w porównaniu ze stanem na koniec 2021 r. (kwota długu na dzień 31.12.2022 r. jest niższa o 1.212.008,23 zł). Zobowiązania te obejmują zaciągnięte kredyty. Na koniec 2022 r. w badanej jednostce wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 1.002,45 zł. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2022 r. Wójt gminy nie zawarł żadnych informacji oraz wyjaśnił w sprawie zobowiązań wymagalnych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dopuszczenie do powstania zobowiązań wymagalnych narusza zasadę gospodarki finansowej, wynikającą z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i w terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nieterminowe regulowanie zobowiązań może skutkować zapłatą odsetek, kar lub opłat (dodatkowe koszty), co uszczupliłoby zasoby finansowe gminy i mogłoby stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych w rozumieniu art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 289).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych, ani oceny gospodarności wykonujących budżet. Oceny w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należą do właściwości organu stanowiącego (Rady).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych*, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.