



U c h w a ł a Nr IV/61/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Osjaków za 2022 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta gminy Osjaków sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 r., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Osjaków za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia gminy i objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) Wójt gminy Osjaków przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2022 r. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej* (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 ze zm.) i *rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych* (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 652);
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2022 rok;

3. uchwałę Rady Gminy Osjaków w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 r. informację o stanie mienia gminy Osjaków. Przedłożona informacja zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 *ustawy o finansach publicznych*.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania budżetowe sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z uregulowań wyżej wymienionych rozporządzeń. Dane w nich zawarte w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi. W załączniku nr 5 do sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok przedstawiono dane finansowe w zakresie realizacji zadań inwestycyjnych w 2022 r., bez uwzględnienia zakupów inwestycyjnych. Stąd wykazane wydatki w okresie sprawozdawczym wynoszą 11.329.410,78 zł.

Dochody ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 41.768.326,08 zł (co stanowi 87,67% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 41.291.699,75 zł (co stanowi 85,33% planu). Wynik finansowy (różnica między dochodami a wydatkami budżetu) jest dodatni, zatem 2022 rok zakończył się nadwyżką budżetową w wysokości 476.626,33 zł wobec planowanego, rocznego deficytu w kwocie 747.640,17 zł.

Dochody bieżące wykonano na poziomie 33.840.479,16 zł (tj. 94,58% planu), a wydatki bieżące stanowiły równowartość 29.612.903,17 zł (tj. 88,17% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2022 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe od poniesionych wydatków bieżących (tzw. nadwyżka operacyjna). Wielkość wypracowanej nadwyżki operacyjnej ukształtowała się na poziomie 4.227.575,99 zł i jest wyższa od planowanej (plan 2.193.898,62 zł).

Dochody majątkowe osiągnęły wartość 7.927.846,92 zł, co stanowi 66,82% planu, a wydatki majątkowe wynoszą 11.678.796,58 zł, tj. 78,88% planu. Sprawozdanie opisowe zawiera informacje w przedmiocie zrealizowanych inwestycji w 2022 r. Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem budżetu stanowi ok. 28,28%. W przesłanym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2022 r. zawarto informacje na temat zrealizowanego zakresu rzeczowego i finansowego na poszczególnych zadaniach inwestycyjnych (załącznik nr 2 do sprawozdania – wykonanie wydatków budżetowych). Z analizy ww. materiałów wynika, iż w przypadku niektórych zadań nie urealniono planu do potrzeb, bowiem jak wykazano zadanie inwestycyjne zostało

zakończone lub wykonano pewien zaplanowany zakres a wykonanie finansowe jest na niskim poziomie (przykładowo: zadanie inwestycyjne pn. *Modernizacja świetlicy wiejskiej – Sołectwo Nowa Wieś* zadanie zakończone a wykonanie na poziomie 54,78% planu, zadanie pn. *Osjaków - Gmina dostępna dla wszystkich* opracowano kompleksowo wnioski o dofinansowanie projektu a wykonanie na poziomie 38,27% planu).

Dług gminy wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na dzień 31 grudnia 2022 r. ukształtował się na poziomie 6.787.554,40 zł, wykazując tendencję malejącą w porównaniu ze stanem na koniec 2021 r. (kwota długu na dzień 31.12.2022 r. jest niższa o 828.469,40 zł). Zobowiązania te obejmują długoterminowe kredyty i pożyczki. W świetle przedłożonych dokumentów sprawozdawczych wynika, że w analizowanym okresie sprawozdawczym gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2022 r. w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych, ani oceny gospodarności wykonujących budżet. Oceny w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należą do właściwości organu stanowiącego (Rady).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych*, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.