



U c h w a ł a Nr IV / 51 / 2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 kwietnia 2023 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Nowa Brzeźnica za 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2022 roku, poz. 1668), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Nowa Brzeźnica sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowa Brzeźnica za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2022 roku, poz. 305, ze zm.) Wójt Gminy Nowa Brzeźnica przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 21 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 roku, poz. 144 ze zm.) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora

finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 652);

2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2022 rok;
3. uchwałę Rady Gminy Nowa Brzeźnica w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok informację o stanie mienia Gminy Nowa Brzeźnica. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 30.146.319,47 zł (72,68% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 28.983.010,21 zł (61,75% planu). Na podstawie danych ujętych w przedłożonych materiałach sprawozdawczych stwierdzono, że niepełna realizacja dochodów budżetowych spowodowana jest w głównej mierze niewielkim stopniem wykonania planu dochodów majątkowych (4,74%). Natomiast na niski poziom realizacji wydatków budżetu jednostki wpływ miała przede wszystkim wielkość zrealizowanych wydatków majątkowych zaplanowanych przez jednostkę do poniesienia w 2022 roku (10,95%).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 29.631.128,05 zł (96,81% planu), a wydatki bieżące w kwocie 27.115.686,40 zł (90,76% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2022 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące o kwotę 2.515.441,65 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na niski stopień wykonania dochodów oraz wydatków majątkowych zaplanowanych do realizacji w 2022 roku. Dochody majątkowe budżetu wykonano w kwocie 515.191,42 zł, co stanowi zaledwie 4,74% planu (plan na dzień 31.12.2022r. wynosił 10.868.118,66 zł). Wydatki majątkowe ukształtowały się natomiast

na poziomie 1.867.323,81 zł, czyli w wielkości niewiele przekraczającej 10% założonego planu (plan na dzień 31.12.2022r. wynosił 17.060.390,30 zł). Z przeprowadzonej analizy wynika, iż niepełne wykonanie dochodów majątkowych spowodowane zostało przede wszystkim nieuzyskaniem środków zaplanowanych w dziale 758 – różne rozliczenia, (1) rozdział 75816 – wpływy do rozliczenia, § 6370 Środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych - plan – 10.310.000,00 zł, wykonanie – 0,00 zł. W przedłożonym sprawozdaniu organ wykonawczy nie odniósł się do niskiego poziomu zrealizowanych dochodów majątkowych.

Najistotniejszy wpływ na poziom realizacji zaplanowanych na 2022 rok wydatków majątkowych miało natomiast niewykonanie bądź niepełne wykonanie przez organ wykonawczy wydatków przewidzianych na realizację:

- zadania ujętego w dziale 010 – rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01044 – infrastruktura sanitacyjna wsi, §6050 – wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych, pn. „Rozbudowa oczyszczalni ścieków w Nowej Brzeźnicy wraz z przyłączami kanalizacyjnymi” (plan 2.717.228,00 zł, wykonanie 0,00 zł);
- zadania ujętego w dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60016 – drogi publiczne gminne, §6370 - wydatki poniesione ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych, pn. „Kompleksowa modernizacja dróg wraz ze zintegrowaną infrastrukturą drogową w Gminie Nowa Brzeźnica” (plan 4.750.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł);
- zadania ujętego w dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60016 – drogi publiczne gminne, §6370 - wydatki poniesione ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych, pn. „Kompleksowa modernizacja dróg w Gminie Nowa Brzeźnica w celu przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu mieszkańców” (plan 1.960.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł);
- zadania ujętego w dziale 921 – kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdział 92195, §§ 6050, 6370 – pozostała działalność, pn. „Budowa Centrum Dziedzictwa Kultury i Tradycji im. Jana Długosza wraz z infrastrukturą towarzyszącą oraz wielofunkcyjnego boiska sportowego w Nowej Brzeźnicy” (plan 4.068.000,00 zł w tym § 6050 – plan 468.000,00 zł, § 6370 - plan 3.600.000,00 zł; wykonanie 1.200,00 zł),

W przedłożonym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu organ wykonawczy nie wskazał przyczyn braku wykonania wydatków majątkowych zaplanowanych do poniesienia na wyżej wymienione zadania.

Dług Gminy Nowa Brzeźnica wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2022 roku ukształtował się na poziomie 6.088.833,95 zł. Kwota ta jest niższa o 364.911,12 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2021 roku. Zobowiązania te obejmują zaciągnięte długoterminowe kredyty i pożyczki oraz wyemitowane obligacje. W analizowanym okresie sprawozdawczym Gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2022 roku w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.