



Uchwała Nr IV/36/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 23 lutego 2023 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Mokrsko.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez gminę Mokrsko deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2023 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Mokrsko na lata 2023-2035, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Mokrsko podjętych w dniu 18 stycznia 2023 r.:

- Nr LVII/288/23 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mokrsko na lata 2023-2035,
- Nr LVII/289/23 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mokrsko na rok 2023, oraz uchwał Rady Gminy Mokrsko podjętych w dniu 9 lutego 2023 r.:
- Nr LVIII/297/23 w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mokrsko na lata 2023-2035,
- Nr LVIII/298/23 w sprawie zmian w budżecie gminy na 2023 rok, i zarządzeń Wójta Gminy Mokrsko z dnia 17 lutego 2023 r.:
- Nr 10/23 w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mokrsko na lata 2023-2035,
- Nr 9/2023 w sprawie zmian w budżecie Gminy Mokrsko na rok 2023.

W budżecie gminy Mokrsko na 2023 rok (po ww. zmianach) zaplanowane zostały dochody w wysokości 43.012.891,00 zł, zaś wydatki w kwocie 47.178.672,76 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 4.165.781,76 zł. Jako źródło sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i emisji papierów wartościowych. Wskazane przez gminę źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 12.324.900,00 zł, zaś rozchody zaplanowano w kwocie 8.159.118,24 zł z tytułu spłaty rat zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań dłużnych. W 2023 r. gmina Mokrsko planuje wcześniejszą spłatę czterech kredytów na łączną kwotę 5,2 mln zł (kapitał przypadający do spłaty w latach 2024 – 2028).

Przeprowadzona analiza ww. uchwał oraz zarządzeń wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2023 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2023-2035 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2023 r. i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2022 r. oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2023 r. Od 2025 r. gmina nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2025-2035 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2023 – 2035, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	Spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie
2023	12.161.781,76	32,01	11,74	

2024	13.961.484,80	3,88	9,72	tak
2025	13.861.187,84	3,69	7,84	tak
2026	12.760.890,88	7,23	8,55	tak
2027	11.560.593,92	6,72	10,01	tak
2028	10.360.296,96	6,33	9,46	tak
2029	9.000.000,00	6,60	8,95	tak
2030	7.500.000,00	6,82	9,75	tak
2031	6.000.000,00	6,43	10,06	tak
2032	4.500.000,00	6,05	10,17	tak
2033	2.900.000,00	6,04	10,22	tak
2034	1.300.000,00	5,68	10,21	tak
2035	0,00	4,36	10,20	tak

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową gminy Mokrsko nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego (maksymalnego) wskaźnika spłat, z wyjątkiem 2023 r.

W 2023 r. – po uwzględnieniu wcześniejszej spłaty kredytów – wieloletnia prognoza finansowa ujawnia niespełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jednakże zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964) relacja ta może być niezachowana w 2023 r. w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki na koniec roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Relacja, opisana w art. 7 ust. 1 ww. ustawy, dla gminy Mokrsko w 2023 r. wynosi 57,9%, zatem przekroczenie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest dopuszczalne. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że niezachowanie relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań dłużnych przez gminę nie może zagrażać realizacji zadań publicznych.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.