



## **Uchwała Nr IV/21/2023**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 2 lutego 2023 r.**

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Zadzim.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

#### **uchwała, co następuje:**

##### § 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez gminę Zadzim deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2023 rok.

##### § 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Zadzim na lata 2023-2029, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

#### **U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Zadzim podjętych w dniu 29 grudnia 2022 r.:

- Nr LIV/309/2022 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zadzim na lata 2023-2029,
  - Nr LIV/310/2022 w sprawie budżetu Gminy Zadzim na rok 2023,
- oraz uchwał Rady Gminy Zadzim podjętych w dniu 20 stycznia 2023 r.:
- Nr LV/318/2023 w sprawie zmian w budżecie Gminy na rok 2023,
  - Nr LV/319/2023 w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zadzim na lata 2023-2029.

W budżecie gminy Zadzim na 2023 rok (po zmianie dokonanej w dniu 20 stycznia 2023 r.) zaplanowane zostały dochody w wysokości 38.532.443,35 zł, zaś wydatki w kwocie 41.018.910,18 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 2.486.466,83 zł. Jako źródła sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu: nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 1.346.855,52 zł oraz

niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych – 1.139.611,31 zł. Wskazane przez gminę źródła sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W budżecie (po zmianie z dnia 20 stycznia 2023 r.) planuje się przychody w wysokości 3.070.900,23 zł, zaś rozchody zaplanowano w kwocie 584.433,40 zł z tytułu spłaty rat zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań dłużnych (kredytów i pożyczek).

Przeprowadzona analiza ww. uchwał podjętych na sesji w dniu 29 grudnia 2022 r. oraz na sesji w dniu 20 stycznia 2023 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2023 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2023-2029 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. Skład Orzekający zwraca jednak ponownie uwagę, że wprowadzie przepisy prawa dopuszczają możliwość ustalania deficytu operacyjnego budżetu (dochody bieżące są niższe od wydatków bieżących) – taka sytuacja ma miejsce w uchwalonym budżecie gminy Zadzim na 2023 r. – jednakże planowanie w budżecie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządowej i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania bieżącej działalności. Powyższa uwaga była zawarta w uchwale Nr IV/258/2022 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 13 grudnia 2022 r. w sprawie zaopiniowania projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Zadzim na lata 2023-2029 wraz z autopoprawką nr 1 z dnia 1 grudnia 2022 r.

W latach 2024-2029 zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych, tj. dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących. Skład Orzekający wskazuje przy tym, że osiągnięcie w tych latach prognozowanych nadwyżek operacyjnych wymagać będzie konsekwentnych działań, zmierzających do realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2023 r. i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2022 r. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową (2023-2029) gmina nie planuje zaciągać nowych zobowiązań dłużnych. Począwszy od 2025 r. do 2029 r. przypadające w danym roku spłaty rat z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań zwrotnych, finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej ustalono,

że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2023 – 2029, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	Spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie
2023	5.388.813,30	4,77	14,39	tak
2024	3.869.379,90	9,29	12,29	tak
2025	2.868.161,38	5,83	10,44	tak
2026	2.003.104,86	4,81	9,14	tak
2027	1.335.403,22	3,49	7,89	tak
2028	667.701,58	3,27	7,10	tak
2029	0,00	3,13	5,79	tak

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową gminy Zadzim nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego (maksymalnego) wskaźnika spłat. Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.