



Uchwała Nr IV/6/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 20 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Czastary.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez gminę Czastary deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2023 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Czastary na lata 2023-2033, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Czastary podjętych w dniu 15 grudnia 2022 r.:

- Nr XXXIV/243/2022 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czastary na lata 2023-2033,
 - Nr XXXIV/244/2022 w sprawie budżetu gminy Czastary na 2023 rok,
- oraz uchwały Nr XXXV/253/2022 Rady Gminy Czastary z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie sprostowania oczywistych omyłek pisarskich w uchwale Nr XXXIV/244/2022 Rady Gminy Czastary z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu gminy Czastary na 2023 rok.

W budżecie gminy Czastary na 2023 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 18.248.013,00 zł, zaś wydatki w kwocie 20.682.013,00 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 2.434.000,00 zł. Jako źródła sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu: planowanych do zaciągnięcia kredytów (1.229.000,00 zł), nadwyżki budżetu z lat ubiegłych (205.000,00 zł) oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (1.000.000,00

zł). Wskazane przez gminę źródła sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 2.961.266,92 zł, zaś rozchody zaplanowano w kwocie 527.266,92 zł z tytułu spłaty rat zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań dłużnych (kredytów i pożyczek).

Przeprowadzona analiza ww. uchwał podjętych na sesji w dniu 15 grudnia 2022 r. oraz na sesji w dniu 30 grudnia 2022 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2023 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2023-2033 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2023 r. i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2022 r. oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2023 r.

Od 2024 r. gmina nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych, a w latach 2025-2033 nie planuje żadnych wydatków majątkowych. W latach 2024-2033 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu. Skład Orzekający wskazuje przy tym, że osiągnięcie w tych latach prognozowanych nadwyżek budżetu wymagać będzie konsekwentnych działań zmierzających do realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny (reżimu) w ponoszeniu wydatków – szczególnie bieżących, w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2023 – 2033, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	Spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie
2023	4.289.936,93	4,40	10,44	tak

2024	3.587.043,20	5,22	7,64	tak
2025	2.964.148,22	4,29	6,41	tak
2026	2.340.182,13	4,07	5,44	tak
2027	1.712.023,04	3,69	4,61	tak
2028	1.178.133,47	2,92	3,02	tak
2029	902.506,78	1,54	2,04	tak
2030	626.880,09	1,43	2,12	tak
2031	351.253,40	1,34	3,31	tak
2032	175.626,71	0,78	2,75	tak
2033	0,00	0,74	2,25	tak

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową gminy Czastary nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego (maksymalnego) wskaźnika spłat. **Skład Orzekający zwraca jednak ponownie uwagę, że prognozowany poziom obciążenia budżetu spłatą długu w latach 2027-2030 jest bliski dopuszczalnej granicy, wyznaczonej regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Różnica między wskaźnikiem maksymalnym, ustalonym w oparciu o plan za trzy kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, a wskaźnikiem planowanym w 2027 r. wynosi tylko 0,92%, w 2028 r. – 0,1%, w 2029 r. – 0,5%, a w 2030 r. – 0,69%. Wobec powyższego, ustalona w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej możliwość spłaty długu w latach 2027-2030 w wysokości założonej przez gminę Czastary, obciążona jest bardzo dużym ryzykiem i wymaga pełnej realizacji planowanych w wieloletniej prognozie finansowej wszystkich wielkości budżetowych, w celu zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.** Powyższa uwaga była zawarta w uchwałach Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 12 grudnia 2022 r. w sprawie zaopiniowania projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Czastary na lata 2023-2033 oraz w sprawie możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu gminy Czastary na 2023 rok (uchwała nr IV/239/2022 i uchwała nr IV/241/2022).

Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń i podjęcia działań w latach 2023-2026 na rzecz wygenerowania oszczędności w budżecie, w ramach prowadzonej działalności bieżącej oraz inwestycyjnej. Bowiem, gdyby założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej nie zostały osiągnięte, koniecznym stanie się dokonanie korekty prognozowanych wartości, w tym poprzez ograniczenie wydatków budżetowych.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.