

UCHWAŁA NR III/355/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 10 stycznia 2023 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lipce Reymontowskie oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego w 2023 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 i 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Radosław Hrychorczuk – przewodniczący**
2. Aneta Jakubczak - członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia niniejszej opinii.

§ 2

Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Lipce Reymontowskie na 2023 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały kierował się oceną wynikającą z analizy treści projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przyjmując za podstawę zawarte w niej dane, w tym dane dotyczące przedsięwzięć oraz załączonej prognozy kwoty długu.

Ad. § 1

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono zgodnie z art. 227 ust. 1 i ust. 2 u.f.p.

Zawiera ona elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości i wskazują, że Wójt Gminy opracowując projekt uchwały

kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf, powinna być realistyczna.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy, mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Wprawdzie wynik operacyjny na koniec 2023 roku zaplanowany został przez jednostkę na poziomie - 857 042,00 zł (deficyt operacyjny), to jednak mając na uwadze przepis art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927), zgodnie z którym w latach 2022–2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022–2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach, Skład Orzekający uznał, że relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana ponieważ w latach objętych prognozą w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaplanowano nadwyżki wynikające z powyższej relacji, zaś ich suma przekracza kwotę deficytu operacyjnego, co oznacza, że warunek o którym mowa w art. 9 ust. 2 ww. ustawy zostanie spełniony.

W okresie objętym prognozą zostanie zachowana także relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów budżetu. Przy realizacji wielkości założonych w projekcie, jednostka wykazała, że w latach objętych prognozą obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Prognozowana kwota długu Gminy na koniec 2023 roku wynosić będzie 3.915.623,43 zł co stanowi 10,79 % planowanych dochodów budżetu ogółem.

Skład Orzekający przypomina, że jednostka winna na bieżąco analizować sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w ww. przepisach ustawy o finansach publicznych. Analiza ta pozwoli na ustalenie krytycznych zmiennych, które wpływają w znacznym stopniu na dynamikę prognozowanych wielkości. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, dotąd nieznanymi, w których kondycja finansowa jednostki mogłaby ulec zmianie, niezbędne będzie dokonanie korekty prognozowanych wielkości, gdyby przyjęte założenia nie były osiągnięte.

Skład Orzekający zauważa, że projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej nie został przedłożony do organu nadzoru - Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w ustawowym terminie tj. do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, co stanowi naruszenie art. 230 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład zwraca również uwagę na rozbieżność występującą między tytułem a treścią projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, mianowicie w tytule projektu uchwały wskazano, że wieloletnia prognoza finansowa jest uchwalona na lata 2023-2026 natomiast z § 1 projektu uchwały wynika, że prognozę uchwalono na lata 2023-2030. Nieścisłość ta wymaga korekty przy uchwalaniu uchwały w sprawie WPF.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Ad. § 2

Na podstawie analizy projektu budżetu na 2023 rok stwierdzono, że **deficyt** budżetu został określony zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu ustalono:

- *dochody ogółem w wysokości 36 264 619,00 zł,
 - w tym dochody bieżące w wysokości 14 288 307,00 zł
 - *wydatki ogółem w wysokości 42 671 938,00 zł,
 - w tym wydatki bieżące w wysokości 15 145 349,00 zł
 - deficyt budżetu w wysokości -6 407 319,00 zł,
- który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z
- 1.) wolnych środków 3.547.612,39 zł
 - 2.) kredytów w wysokości 799.588,97 zł
 - 3.) przelewów z rachunku lokat 2.060.117,64

Przedstawione w uchwale budżetowej Gminy na 2023 rok źródła sfinansowania deficytu mieszczą się kwocie zapisanej w przychodach budżetu na 2023 rok z ww. tytułów i nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia legalności i możliwości ich pozyskania przez Gminę.

Reasumując powyższe Skład Orzekający przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, stwierdza, że w latach spłaty planowanego do zaciągnięcia w roku

2023 długu, jednostka zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, a zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2023 rok.

Mając na uwadze wyżej wymienione ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby.