

## UCHWAŁA Nr III/105/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 19 maja 2023 roku  
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania  
Burmistrza Miasta Biała Rawska z wykonania budżetu za 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1668 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Miasta Biała Rawska z wykonania budżetu za 2022 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Aneta Jakubczak – członek

### uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Burmistrza Miasta Biała Rawska z wykonania budżetu za 2022 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

### Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022., poz. 1634 ze zm.) Burmistrz Miasta przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta i Gminy. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta i Gminy.
2. Uchwałę Rady Miejskiej w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Miasta i Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie oraz Uchwałę Rady Miejskiej w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. 2022r., poz. 144 ze zm.) oraz rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. 2020r., poz. 2396 ze zm.).
4. Informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych, sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. *Ustalono jednak błędne wykazanie kwot w sprawozdaniu opisowym: w zakresie wolnych środków jest 6.531.258,75 zł winno być 6.438.536,50 zł,*

*przychody z pożyczki wykazano w wysokości 297.000,00 zł winno być 518.871,00 zł, plan wydatków działu 400 jest 445.444,26 zł, winno być 704.760,00 zł, błędne podsumowanie planu dotacji w zał. Nr 6 jest 1.829.170,00 zł, winno być 1.835.870,00 zł, błędne wykazanie planu i wykonania dotacji podmiotowej przez Miejsko - Gminną Bibliotekę Publiczną jest 501.700,00 zł winno być 507.700,00 zł .*

Jednostka wykonała dochody ogółem w wysokości 81.167.286,71 zł, tj. 95,46 % planu, wydatki ogółem wykonano w wysokości 83.316.328,24 zł, czyli 92,66 % uchwalonego planu. Miasto zaplanowało budżet z deficytem w wysokości 4.890.446,19 zł, zrealizowano z deficytem w wysokości 2.149.041,53 zł.

Przychody jednostka zrealizowała w wysokości 16.454.317,52 zł, w tym z tytułu: kredytów i pożyczek w wysokości 518.871,00 zł, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 2.494.516,58 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 7.002.393,44 zł oraz wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 6.438.536,50 zł. Rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek wyniosły 1.575.831,12 zł.

Dochody bieżące jednostka zrealizowała w wysokości 72.011.743,74 zł, wydatki bieżące w wysokości 68.301.505,50 zł, nadwyżka operacyjna wyniosła 3.710.238,24 zł, tym samym jednostka wypełniła postanowienia art. 242 ust. 2 ustawy ofp. Na podstawie planowanych na koniec 2022 roku dochodów i wydatków budżetu obliczony wskaźnik jednoroczny wynosił 1,93 %, po uwzględnieniu wykonania budżetu wskaźnik ten wynosi 4,65 %.

Wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 15.625.831,42 zł, wykonano natomiast w wysokości 15.014.822,74 zł, czyli 96,09 % ustalonego planu.

Zadłużenie Miasta i Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z o stanie zobowiązań z tytułu zaciągniętych na koniec 2022 roku zobowiązań zwrotnych wynosiło 23.297.615,94 zł, co stanowiło 28,70 % wykonanych dochodów. W stosunku do wysokości na koniec 2021 roku zadłużenie jednostki zmniejszyło się o kwotę 1.056.960,12 zł. Wydatki na obsługę zadłużenia Miasta wyniosły 1.277.190,75 zł. Ze sprawozdania Rb-Z wynika, że na koniec roku w jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 513 ze zm.) w rozdziale 90002 ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1297 ze zm.).

Zatem w dochodach w rozdziale 90002 nie należy klasyfikować § 0640, w rozdziale tym należy ujmować jedynie § 049 – wpływy z innych opłat lokalnych pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw i § 0910 – wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat. Również wydatki na wynagrodzenia pracowników zaangażowanych w obsługę administracyjną, jednostka powinna klasyfikować w rozdziale 90002 a nie w rozdziale 75023 i 75095.

Przeprowadzona analiza w zakresie dochodów i wydatków gospodarki odpadami komunalnymi wykazała, że dochody jednostki (po dodaniu dochodów z § 091) wyniosły 2.394.542,80 zł, wydatki 2.298.310,06 zł, osiągnięto nadwyżkę w wysokości 96.232,74 zł. Zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy z

dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Przepisy art. 6r ust. 2, 2a, 2aa, 2b i 2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wskazują wydatki na które mogą być przeznaczone dochody z tej opłaty. Zatem uzyskanie przez Miasto i Gminę nadwyżki dochodów nad wydatkami w 2022 roku, rodzi obowiązek przeznaczenia tych środków na wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w 2023 roku.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu. Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Miasta i Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy – zgodnie z obowiązującymi przepisami – do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.