

## UCHWAŁA Nr III/88/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 9 maja 2023 roku  
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania  
Wójta Gminy Lubochnia z wykonania budżetu za 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1668) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy z wykonania budżetu za 2022 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Aneta Jakubczak – członek

### uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Lubochnia z wykonania budżetu za 2022 rok.

### Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1634 ze zm.) Wójt Gminy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy.
2. Uchwałę Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie oraz Uchwałę Rady Gminy w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami w/w przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. 2022r., poz. 144 ze zm.) i z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. 2020r., poz. 2396 ze zm.).
4. Informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych, sporządzonych zgodnie z wyżej cytowanymi rozporządzeniami i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Jednostka wykonała dochody ogółem w wysokości 51.937.762,99 zł, tj. 94,96 % planu, wydatki ogółem wykonano w wysokości 50.224.092,21 zł, czyli na poziomie 88,28 % uchwalonego planu. Gmina zaplanowała budżet z deficytem w wysokości 2.198.907,42 zł, zrealizowała z nadwyżką w wysokości 1.713.670,78 zł.

Przychody zrealizowała w wysokości 8.521.232,90 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.564.380,00 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 45.382,45 zł, wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 5.482.255,05 zł oraz inne źródła 1.429.215,40 zł. Rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek wyniosły 1.781.781,85 zł.

Dochody bieżące jednostka zrealizowała w wysokości 47.131.557,08 zł, wydatki bieżące w wysokości 42.690.238,16 zł, nadwyżka operacyjna wyniosła 4.441.318,92 zł, tym samym jednostka wypełniła postanowienia art. 242 ust. 2 ustawy ofp. Na podstawie planowanych na koniec 2022 roku dochodów i wydatków budżetu obliczony wskaźnik jednoroczny wynosił 3,01 %, po uwzględnieniu wykonania budżetu wskaźnik ten wynosi 8,59%.

Wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 8.793.631,19 zł, wykonano natomiast w wysokości 7.533.854,05 zł, czyli 85,67 % ustalonego planu.

Zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z o stanie zobowiązań z tytułu zaciągniętych na koniec 2022 roku zobowiązań zwrotnych wynosiło 27.432.657,31 zł, co stanowiło 52,82 % wykonanych dochodów. W stosunku do wysokości na koniec 2021 roku zadłużenie jednostki zmniejszyło się o kwotę 217.401,85 zł. Ze sprawozdania Rb-Z wynika, że na koniec roku w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 513 ze zm.) w rozdziale 90002 ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1297 ze zm.). Zatem w rozdziale 90002 nie należy klasyfikować §§ 0640 i 0690, w rozdziale tym należy ujmować jedynie § 049 – wpływy z innych opłat lokalnych pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw i § 0910 – wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat. *Przeprowadzona analiza w zakresie dochodów i wydatków gospodarki odpadami komunalnymi wykazała, że dochody jednostki z powyższego tytułu wyniosły 1.749.406,41 zł, przy wydatkach 1.287.978,34 zł daje nadwyżkę w wysokości 461.428,08 zł.*

*Zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Natomiast przepisy art. 6r ust. 2, 2a, 2aa, 2b i 2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wskazują wydatki na które mogą być przeznaczone dochody z tej opłaty. Zatem uzyskanie przez Gminę nadwyżki dochodów nad wydatkami w 2022 roku, rodzi obowiązek przeznaczenia tych środków na wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w 2023 roku.*

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu. Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych

ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy – zgodnie z obowiązującymi przepisami – do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Izby.