

UCHWAŁA Nr III/78/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 kwietnia 2023 roku
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania
Przewodniczącego Zarządu Związku Międzygminnego BZURA
z wykonania budżetu za 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. 2022r., poz. 1668) po rozpatrzeniu sprawozdania Przewodniczącego Zarządu Związku Międzygminnego BZURA z wykonania budżetu za 2022 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Aneta Jakubczak – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Przewodniczącego Zarządu Związku Międzygminnego BZURA z wykonania budżetu za 2022 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. 2022r., poz. 1634 ze zm.) Przewodniczący Zarządu Związku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Związku Międzygminnego BZURA. Skład Orzekający rozpatrzył sprawozdanie biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Związku Międzygminnego.
2. Uchwałę Zgromadzenia Związku w sprawie uchwalenia budżetu oraz uchwały organów Związku dokonujące zmian budżetu i w budżecie oraz Uchwałę Zgromadzenia Związku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami w/w przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. 2022r., poz. 144 ze zm.) i z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. 2020r., poz. 2396 ze zm.).
4. Informacje o stanie mienia komunalnego.
5. Wyjaśnienia dodatkowe przesłane w dniu 25 kwietnia 2023 roku.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych, sporządzonych zgodnie z wymogami wyżej cytowanych rozporządzeń i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Odnotować jednak należy, że w części opisowej sprawozdania wystąpił błąd, polegający na podaniu zaniżonej wysokości

należności Związku, w stosunku do wysokości tych należności wykazanych w sprawozdaniu Rb-N za 2022 rok.

Jednostka zaplanowała dochody ogółem w wysokości 3.223.812,42 zł, wykonanie wynosiło 904.957,97 zł – co stanowi 28,07 % planu, wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 11.227.909,77 zł, zrealizowano w wysokości 1.831.546,63 zł, czyli na poziomie 16,31 % ustalonego planu. Budżet zaplanowany został z deficytem w wysokości 8.004.097,35 zł, wykonany został z deficytem w wysokości 926.588,66 zł, przychody wykonano w wysokości 15.004.097,35 zł, pochodziły one z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, rozchody w wysokości 0,00 zł.

Dochody bieżące jednostka zrealizowała w wysokości 904.957,97 zł, wydatki bieżące w wysokości 1.048.599,05 zł, zatem wykonany został deficyt operacyjny w wysokości 143.641,08 zł.

Zgodnie z art. 242 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym.

Jednostka planowała dochody na realizację zadania z udziałem środków europejskich w dziale 900 rozdziale 90080 § 2057 w wysokości 812.850,18 zł, niestety dochody te nie zostały zrealizowane. Realizując zadanie wydatkowano kwotę 335.467,73 zł. Podsumowując, pomimo zrealizowania budżetu z deficytem operacyjnym w wysokości 143.641,08 zł, jednostka nie naruszyła przepisu art. 242, gdyż sfinansowała ten deficyt nadwyżką budżetu z lat ubiegłych, zgodnie z art. 242 ust. 3 ustawy ofp.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z ustalono, że Związek Międzygminny nie posiadał na koniec 2022 roku zadłużenia. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że planowany na koniec 2022 roku wskaźnik jednoroczny w wysokości – (minus) 4,54 %, wykonany został w wysokości – (minus) 15,87 %. Skład Orzekający mając na względzie prognozowanie przez Związek w przyszłości realizacji dużego zadania inwestycyjnego, wskazuje na potrzebę analizy działalności Związku pod kątem uzyskiwania dodatnich wskaźników jednorocznych, które zgodnie z art. 243 ustawy ofp, decydują o możliwościach zaciągania w przyszłości zobowiązań zwrotnych, tj. kredytów, pożyczek czy emisji papierów wartościowych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Przewodniczącego Zarządu Związku dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Związku Międzygminnego, w zakresie zadań własnych, ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy (zgodnie z obowiązującymi przepisami) do właściwości Zgromadzenia Związku Międzygminnego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.