

UCHWAŁA NR III/48/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 lutego 2023 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2023 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Bielawy

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1634 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Aneta Jakubczak – członek

uchwała, co następuje:

- Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Gminę Bielawy w uchwale budżetowej na 2023 rok deficytu budżetu.
- Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2023 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XLVI/229/2023 Rady Gminy Bielawy z dnia 27 stycznia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok i Uchwałę Nr XLVI/230/2023 z dnia 27 stycznia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej; wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej; ustawy ofp), dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 30.947.560,90 zł,
- planowane wydatki ogółem – 34.734.723,00 zł,
- deficyt budżetu – 3.787.162,10 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, jednostka zaplanowała jego pokrycie przychodami z kredytów w wysokości 1.781.063,25 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 2.006.098,85 zł. Na podstawie analizy sprawozdania Rb – NDS za IV kwartał 2022 roku ustalono, że jednostka dysponuje ww. środkami.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, w § 4 uchwały budżetowej ustalone zostały limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 1.861.658,82 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 11.091,96 zł.

Zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2023 roku oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, będzie miało wpływ na sytuację finansową jednostki w przyszłości, zatem możliwość sfinansowania planowanego deficytu należy rozpatrywać w kontekście art. 243 ustawy ofp. Obliczone na podstawie powyższego przepisu, indywidualne wskaźniki planowanych spłat długu i wskaźniki maksymalnych spłat długu, w okresie obowiązywania wpf przedstawiają się następująco:

- w 2023 – 3,17 % do 8,82 %,
- w 2024 – 3,97 % do 5,47 %,
- w 2025 – 3,89 % do 4,87 %,
- w 2026 – 5,63 % do 8,70 %.

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, tj. 2027 – 2029 jednostka również wykazuje zapas pomiędzy wskaźnikami na poziomie kilku procent. Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości i na tej podstawie ewentualnie dokonywać korekty poziomu planowanych i prognozowanych parametrów budżetów, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy ofp.

Wpf opracowana została na lata 2023 – 2029, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2023, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2023, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co jest zgodne z art. 229 ustawy ofp.

Z analizy prognozowanych kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2023 – 2029 wynika, że w każdym roku jednostka prognozuje osiągnięcie nadwyżek operacyjnych budżetu, co wypełnia zasadę określoną w art. 242 ustawy ofp.

Planowane na koniec 2023 roku zadłużenie wynosić będzie 3.888.061,96 zł, co będzie stanowiło 12,56 % planowanych dochodów. Zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie zostanie spłacone w okresie do 2029 roku, w 2023 roku z planowanych do zaciągnięcia kredytów oraz ze zwrotu udzielonej pożyczki, w 2024 roku z prognozowanych do zaciągnięcia przychodów zwrotnych a w okresie 2025 – 2029, rozchody zostaną sfinansowane prognozowanymi do osiągnięcia nadwyżkami budżetowymi.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia, pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia opinii.