

## UCHWAŁA Nr III/46/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 27 lutego 2023 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2023 roku oraz  
o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Miasto Łowicz

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1634 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Aneta Jakubczak – członek

### uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Miasto Łowicz w uchwale budżetowej na 2023 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2023 rok.

### Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię, Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr LXX/490/2023 Rady Miejskiej w Łowiczu z dnia 30 stycznia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok, Uchwałę Nr LXX/489/2023 z dnia 30 stycznia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023 – 2033 (zwana dalej; wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej; ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

#### Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 181.422.962,16 zł,
- planowane wydatki ogółem – 188.648.700,97 zł,
- deficyt budżetu – 7.225.738,81 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, jednostka zaplanowała jego pokrycie przychodami z emisji papierów wartościowych w wysokości 6.583.991,18 zł, z tytułu pożyczki w wysokości 232.414,00 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu, określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 409.333,63 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp w § 8 uchwały budżetowej ustalony został limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 12.000.000 zł oraz limit na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 10.000.000,00 zł. Podsumowując Skład

Orzekający ocenia, że jednostka posiada możliwość sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

#### Ad. § 2

Wpfi opracowana została na lata 2023 – 2033, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpfi dla roku 2023, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2023, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co jest zgodne z art. 229 ustawy ofp.

Z analizy prognozowanych kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2023 - 2033, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co wypełnia zasadę określoną w art. 242 ustawy ofp.

Obliczone na podstawie tego okresu, indywidualne wskaźniki planowanych i dopuszczalnych spłat długu w poszczególnych latach przedstawiają się następująco:

- w 2023 – 8,54 % do 12,07 %,
- w 2024 – 9,87 % do 11,19 %,
- w 2025 – 9,64 % do 11,13 %,
- w 2026 – 7,83 % do 8,73 %,
- w 2027 – 6,44 % do 9,15 %.

W dalszym okresie objętym prognozą kwoty długu, tj. 2028 – 2033 jednostka wykazuje zwiększenie zapasu pomiędzy wskaźnikami. Biorąc pod uwagę obecną sytuację ekonomiczną (m.in. znaczna podwyżka cen energii, istotny wzrost stóp procentowych a także wzrost kosztów związanych z wykonywaniem obowiązkowych zadań przez samorządy), należy liczyć się z koniecznością poniesienia większych wydatków bieżących, co może pogorszyć relacje z art. 243 ww. ustawy. Zatem Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Miasta powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej i na tej podstawie ewentualnie dokonywać korekty poziomu planowanych i prognozowanych wielkości budżetów, jak również monitorować kwotę długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ww. ustawy.

Planowane na koniec 2023 roku zadłużenie Miasta wynosić będzie 72.637.440,80 zł, co będzie stanowiło 40,04 % planowanych dochodów. Zgodnie z uchwalonym wpfi zadłużenie zostanie spłacone w okresie do końca 2033 roku, w 2023 roku rozchody zostaną spłacone z planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań zwrotnych a w latach 2024 – 2033 z prognozowanych do osiągnięcia nadwyżek budżetowych.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia, pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.