

## UCHWAŁA NR III/43/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 23 lutego 2023 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2023 roku  
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Powiat Brzeziński

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1634 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Aneta Jakubczak – członek

### uchwała, co następuje:

- Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Powiat Brzeziński w uchwale budżetowej na 2023 rok deficytu budżetu.
- Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2023 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

### Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr LXIII/305/22 Rady Powiatu Brzezińskiego z dnia 27 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok i Uchwałę Nr LXIII/306/22 z dnia 27 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej; wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej; ustawy ofp), dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 66.865.591,59 zł,
- planowane wydatki ogółem – 68.481.596,59 zł,
- deficyt budżetu – 1.616.005,00 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, jednostka zaplanowała jego sfinansowanie przychodami z emisji papierów wartościowych w wysokości 1.216.005,00 zł oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 400.000,00 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, w § 8 uchwały budżetowej ustalone zostały limity zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 2.100.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 800.000 zł.

Zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2023 roku oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, będzie miało wpływ na sytuację finansową jednostki w przyszłości, zatem możliwość sfinansowania planowanego deficytu należy rozpatrywać w kontekście art. 243 ustawy ofp. Skład Orzekający ustalił, że w uchwalonej wpf łączna kwota zadłużenia przypadająca do spłaty w każdym roku objętym wpf, z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza ustalonych dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia w tym okresie, zatem spełniona jest zasada wynikająca z art. 243 ustawy ofp. W okresie 2023 – 2028 relacje pomiędzy wskaźnikami przedstawiają się następująco:

- w 2023 – 5,06 % do 6,72 %,
- w 2024 – 6,81 % do 7,63 %,
- w 2025 – 6,07 % do 6,25 %,
- w 2026 – 6,73 % do 7,47 %,
- w 2027 – 6,89 % do 7,12 %,
- w 2028 - 6,54 % do 7,10%.

Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2025 i 2027 planowany wskaźnik spłaty oscyluje w granicach dopuszczalnego wskaźnika spłaty, różnica pomiędzy nimi wynosi odpowiednio 0,18 % i 0,23 % prognozowanych dochodów budżetów w tych latach.

Biorąc pod uwagę obecną sytuację ekonomiczną (m.in. znaczna podwyżka cen energii, istotny wzrost stóp procentowych co przekłada się na wzrost kosztów obsługi zadłużenia a także wzrost kosztów związanych z wykonywaniem obligatoryjnych zadań przez samorzady), należy liczyć się z koniecznością poniesienia większych wydatków bieżących, co może pogorszyć relacje z art. 243 ww. ustawy. Zatem Skład Orzekający podkreśla, że służby finansowe Powiatu powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej i na tej podstawie ewentualnie dokonywać korekty poziomu planowanych i prognozowanych wielkości budżetów, jak również monitorować kwotę długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ww. ustawy.

Wpf opracowana została na lata 2023 – 2036, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2023, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2023, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co jest zgodne z art. 229 ustawy ofp.

Z analizy prognozowanych kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2023 – 2036 wynika, że w każdym roku jednostka prognozuje osiągnięcie nadwyżek operacyjnych budżetu, co wypełnia zasadę określoną w art. 242 ustawy ofp.

Planowane na koniec 2023 roku zadłużenie wynosić będzie 15.328.529,00 zł, co będzie stanowiło 22,92 % planowanych dochodów. Zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie zostanie spłacone w okresie do 2036 roku, w 2023 roku z planowanych przychodów pochodzących z emisji papierów wartościowych, w latach 2024 - 2036 rozchody zostaną sfinansowane prognozowanymi do osiągnięcia nadwyżkami budżetowymi.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia, pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia opinii.