

UCHWAŁA NR III/41/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 lutego 2023 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2023 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Lubochnia

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1634 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Aneta Jakubczak – członek

uchwała, co następuje:

- Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu 2023 roku.
- Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2023 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr LXVI/395/23 Rady Gminy Lubochnia z dnia 5 stycznia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok i Uchwałę Nr LXVI/394/23 z dnia 5 stycznia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubochnia na lata 2023-2041 (zwana dalej; wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej; ustawy ofp), dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 64.459.248,03 zł,
- planowane wydatki ogółem – 73.826.935,75 zł,
- deficyt budżetu – 9.367.687,72 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, jednostka zaplanowała jego pokrycie przychodami z kredytów i pożyczek w wysokości 8.244.092,47 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 1.123.595,25 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, w § 7 pkt 2 uchwały budżetowej ustalony został limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 10.244.092,47 zł.

Zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2023 roku, będzie miało wpływ na sytuację finansową jednostki w przyszłości, zatem możliwość sfinansowania planowanego deficytu należy rozpatrywać również w kontekście art. 243 ustawy ofp. Skład Orzekający ustalił, że w uchwalonej wpf łączna kwota zadłużenia przypadająca do spłaty w

każdym roku objętym wpf, z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza ustalonych dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia w tym okresie, zatem spełniona jest zasada wynikająca z art. 243 ustawy ofp.

Wpf opracowana została na lata 2023 – 2041, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Z analizy prognozowanych kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2024 – 2041 wynika, że w tym okresie jednostka prognozuje osiągnięcie nadwyżek operacyjnych budżetu, co wypełnia zasadę określoną w art. 242 ustawy ofp.

Natomiast w 2023 roku jednostka planuje deficyt operacyjny, w wysokości 831.309,00 zł, który zamierza sfinansować wolnymi środkami, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy ofp. Na dzień sporządzenia przedmiotowej opinii jednostka dysponuje kwotą wolnych środków w wysokości co najmniej deficytu operacyjnego.

Skład podkreśla, że planowanie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego, gdyż powoduje zmniejszenie dopuszczalnego wskaźnika spłat zadłużenia. Ponadto wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej decyduje o możliwościach finansowych jest w zakresie realizacji zaplanowanych inwestycji a także spłaty zaciągniętego zadłużenia.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2023, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2023, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co jest zgodne z art. 229 ustawy ofp.

Planowane na koniec 2023 roku zadłużenie wynosić będzie 33.915.503,95 zł, co będzie stanowiło 52,62 % planowanych dochodów. Zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie zostanie spłacone w okresie do 2041 roku, w 2023 roku rozchody zostaną sfinansowane przychodami z tytułu wolnych środków, w latach 2024 - 2025 z przychodów zwrotnych i prognozowanych do osiągnięcia nadwyżek budżetowych a w okresie 2026 – 2041 zostaną sfinansowane prognozowanymi do osiągnięcia nadwyżkami budżetowymi.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia, pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 902 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia opinii.