



UCHWAŁA Nr III/ 29/2023

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 31 stycznia 2023 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Słupia na rok 2023 oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Słupia wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Aneta Jakubczak -przewodnicząca
2. Radosław Hrychorczuk -członek
3. Bogusław Wenus -członek

uchwała, co następuje:

§1 opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminy Słupia deficytu określonego w uchwale budżetowej na 2023 rok,

§2 opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Słupia:

- uchwały Nr XLI/242/2022 z dnia 28 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Słupia na lata 2023-2035,
- uchwały Nr XLI/243/2022 z dnia 28 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Słupia na 2023 r.

Z uchwały budżetowej wynika, że planowane na rok 2023 dochody budżetu ustalono w wysokości 29 900 312,50 zł, natomiast wydatki budżetu w kwocie 35 922 012,90 zł. Zaplanowany na rok 2023 deficyt budżetowy w wysokości 6 021 700,40 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 755 170 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 90 000 zł,
- emisji obligacji w kwocie 3 000 000 zł,
- zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 2 176 530,40 zł.

Wskazane w uchwale źródło sfinansowania deficytu budżetowego zostało określone zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zaciąganie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego w 2023 r deficytu będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy Słupia w latach przyszłych. W związku z tym możliwość sfinansowania prognozowanego na 2023 rok deficytu należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej. W całym okresie objętym prognozą finansową Gminy Słupia zachowana zostanie relacja spłat zobowiązań wyrażona regułą zawartą art.243 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej dla roku 2023 są spójne w zakresie wymaganym w art. 229 ustawy o finansach publicznych z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2023 w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz w zakresie długu jednostki.

W całym okresie objętym prognozą spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W latach 2024-2035 prognozowane dochody bieżące są wyższe niż wydatki bieżące, natomiast w roku 2023 planowany jest deficyt operacyjny w wysokości 541 419,74 zł. Wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych zostaje w roku 2023 spełniony przy uwzględnieniu przychodów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 5 ww. ustawy. *Skład Orzekający zwraca uwagę, że wprowadzanie obowiązujące przepisy dopuszczają planowanie deficytu operacyjnego, jednakże zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej oraz wielkość tej nadwyżki decydują o możliwościach finansowych jednostki w tym m. in w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia. Wynik operacyjny stanowi jeden z najistotniejszych parametrów oceny płynności finansowej jednostki. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że wypracowanie nadwyżek operacyjnych wpływa korzystnie na zwiększenie poziomu dopuszczalnych wskaźników spłaty zadłużenia.*

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera prognozę kwoty długu, która dotyczy lat 2023-2035. Obejmuje przez to okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z wymogiem art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiona prognoza kwoty długu opracowana została przy spełnieniu relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, stanowiącej o możliwości spłaty zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w poszczególnych latach objętych prognozą. Skład Orzekający wskazuje, że zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało od Gminy pełnej realizacji założeń prognozowanych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym w szczególności osiągnięcia wskaźników jednorocznych w wielkościach nie niższych niż przyjęto w założeniach. Najwyższy poziom długu jednostka planuje na koniec 2023 roku tj. w wysokości 11 474 522 zł co stanowi 38,38% planowanych na ten rok dochodów ogółem. Całkowita spłata długu nastąpi w 2035 roku.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.