

Uchwała Nr I/87/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 czerwca 2023 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Zgierskiego
z wykonania budżetu za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1668 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu Zgierskiego z wykonania budżetu za 2022 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagą sprawozdanie Zarządu Powiatu Zgierskiego z wykonania budżetu za 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) Zarząd Powiatu Zgierskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za 2022 rok. Wraz ze sprawozdaniem Izbie przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Zgierskiego za 2022 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- 1) sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Powiatu Zgierskiego za 2022 rok ze zmianami,
- 2) uchwałę Rady Powiatu Zgierskiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami organów Powiatu dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- 3) sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r., poz.144 ze zm.), a także rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396 ze zm.).

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami ww. rozporządzeń

w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Jednakże, Skład Orzekający zwraca uwagę, że zarówno w sprawozdaniu opisowym jak i w sprawozdaniu Rb-28S w zakresie planu wydatków sklasyfikowanych w rozdziałach: 80120 (§§: 2540, 4010, 4110, 4300, 4790), 80148 (§§: 4010, 4110, 4220), 85202 (§§: 4040, 4110, 4120, 4170) oraz 85510 (§§: 4010, 4120, 4170) wykazano wartości planu wydatków niezgodne z budżetem. Z informacji zamieszczonych w uwagach do sprawozdania Rb-28S wynika, że jednostki zostały omyłkowo poinformowane o zmianach planu, których nie uwzględniono w zmianie uchwały budżetowej. Mając powyższe na względzie Skład Orzekający podkreśla, że zgodnie z art. 211 ust 4 ustawy o finansach publicznych podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. Skład Orzekający wskazuje również na konieczność wdrożenia działań mających na celu bieżące monitorowanie informacji przekazywanych jednostkom organizacyjnym, co do zmian budżetu i w budżecie.

Prognozowane dochody Powiatu zostały wykonane w kwocie 192.651.537,42 zł, co stanowiło 97,59% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 202.786.789,59 zł, czyli na poziomie 97,73% ustalonego planu. Budżet, przy deficycie planowanym na poziomie 10.082.801,43 zł, zamknął się wyższym deficytem, wynoszącym 10.135.252,17 zł, jednakże jednostka posiadała środki na sfinansowanie wykonanego deficytu.

Na koniec roku budżetowego 2022 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 185.256.425,90 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały w kwocie 177.430.804,24 zł. Z przedstawionych danych wynika, że osiągnięto nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 7.825.621,66 zł.

Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 7.395.111,52 zł (tj. 76,26% planu), w tym sprzedaż majątku wykonano w wysokości 28.214,21 zł (279,93% planu). Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 25.355.985,35 zł, na poziomie 96,35% planu.

W analizowanym okresie sprawozdawczym Powiat osiągnął przychody zwrotne w kwocie 622.305,00 zł (wykonanie planu na poziomie 43,52%). Rozchody budżetu wykonano w 100% założonego planu, tj. w kwocie 2.866.291,76 zł.

Zadłużenie Powiatu Zgierskiego wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z *(o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2022 roku)* wyniosło 20.415.151,92 zł (poz. E2.: Kredyty i pożyczki), co stanowiło 10,60% wykonanych w 2022 roku dochodów ogółem. Według informacji zawartej w sprawozdaniu opisowym na dług Powiatu złożyły się: a) zobowiązania z tytułu kredytów długoterminowych w kwocie 15.000.000,00 zł, b) zobowiązania z tytułu pożyczek zaciągniętych w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska oraz w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska, łącznie w kwocie 3.415.151,92 zł, c) ugody z firmą Z.P.K. Markab sp. z o.o. w kwocie 2.000.000,00 zł. Na dzień 31 grudnia 2022 roku Powiat nie posiadał zobowiązań wymagalnych, natomiast posiadał zobowiązania z tytułu poręczeń na kwotę 616.000,00 zł.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Zgierskiego dokumentów i dotyczy jedynie formalnoprawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2022.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Powiatu. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.