

Uchwała Nr I/81/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 czerwca 2023 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Zgierza
z wykonania budżetu za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Prezydenta Miasta Zgierza z wykonania budżetu za 2022 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagą sprawozdanie Prezydenta Miasta Zgierza z wykonania budżetu za 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) Prezydent Miasta Zgierza przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Zgierza za 2022 rok. Wraz ze sprawozdaniem Izbie przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Zgierza za 2022 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- 1) sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta za 2022 rok wraz ze sprostowaniem (pismo z dnia 10 maja 2023 roku, sygn. WB.3035.3.2023),
- 2) uchwałę Rady Miasta Zgierza w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Miasta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- 3) sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r., poz.144 ze zm.), a także rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396 ze zm.)

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami ww. rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe

zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych. Skład Orzekający podnosi jedynie, aby w rozdziale 90002 nie ujmować dochodów oraz wydatków związanych ze ściąganiem należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Dochody Miasta, prognozowane na 2022 rok, zostały wykonane w kwocie 306.806.548,45 zł, co stanowiło 94,14% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 335.169.901,15 zł, tj. na poziomie 93,54% przyjętego planu. W wykonaniu budżetu zrealizowano niższy deficyt od zakładanego, tj. w wysokości 28.363.352,70 zł (planowany deficyt wynosił 32.432.015,33 zł).

Wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-N (*kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego w stan na koniec IV kwartału 2022 roku*) należności wymagalne Miasta Zgierza wyniosły 42.241.446,59 zł, kształtując się na poziomie 13,77% wykonanych dochodów ogółem budżetu 2022 roku. Skład Orzekający wskazuje, że należności wymagalne pozostają na wysokim i rosnącym poziomie. Stan tych należności na koniec 2022 roku w porównaniu do stanu z końca 2021 roku wzrósł o 1.822.357,52 zł. Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający zaleca dokonanie analizy istniejącej sytuacji, celem zweryfikowania prowadzonych działań egzekucyjnych pod kątem zwiększenia ich efektywności.

W budżecie 2022 roku (po przyjętych zmianach) zaplanowano różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi na poziomie: (-)21.999.242,35 zł (planowane dochody bieżące zaplanowano w wysokości niższej od wydatków bieżących, przyjmując *tzw. deficyt operacyjny*). Wprawdzie po wykonaniu budżetu deficyt operacyjny ukształtował się na poziomie niższym od planowanego, tj.: (-)11.377.819,07 zł i Miasto zachowało regułę, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, to mając powyższe na względzie, Skład Orzekający zauważa, że relacja między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stanowi istotny element konstrukcyjny budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zdolność do wypracowania dodatniej wielkości między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (*tzw. nadwyżki operacyjnej*), jak również wielkość tej nadwyżki, decydują bowiem w praktyce o indywidualnych możliwościach finansowych danej jednostki samorządu terytorialnego, w tym m.in. w zakresie dotyczącym spłaty zadłużenia (wpływ nadwyżki na wysokość maksymalnego wskaźnika spłaty długu jednostki, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych), czy też w zakresie finansowania tą nadwyżką zadań inwestycyjnych.

Dochody majątkowe budżetu 2022 roku zrealizowano w kwocie 22.391.093,76 zł, wykonując je na poziomie 63,06% planu, w tym sprzedaż majątku wykonano w wysokości 4.976.770,13 zł realizując przyjęty plan w 82,51%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 39.376.627,39 zł, tj. na poziomie 85,71% planu.

W 2022 roku Miasto Zgierz zaciągnęło przychody zwrotne zaliczane do długu publicznego w wysokości 15.000.000,00 zł (emisja obligacji). Rozchody budżetu wykonano w 100% planu, na kwotę 4.699.467,76 zł, z przeznaczeniem na wykup obligacji oraz spłatę kredytów i pożyczek.

Zadłużenie Miasta wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2022 roku*) wyniosło 75.548.665,20 zł. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za rok 2021 na koniec 2022 roku dług jednostki zwiększył się o 10.300.532,24 zł i stanowił 24,62% dochodów wykonanych w 2022 roku. W analizowanym okresie sprawozdawczym w Mieście nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta Zgierza dokumentów i dotyczy jedynie formalnoprawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2022.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Miasta. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.