

Uchwała Nr I/12/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 stycznia 2023 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego
wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań
oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania
planowanego deficytu budżetowego Gminy Pabianice

Na podstawie 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022r., poz. 1634 ze zm.) w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022r., poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska	przewodniczący
2. Roman Drozdowski	członek
3. Tomasz Karwicki	członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Pabianice na lata 2023–2031.

§ 2

Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania w 2023 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Pabianice.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Pabianice na 2023 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2023-2031, w tym prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy uwzględnieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2023–2031 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż w podanym okresie

zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących.

Według założeń przyjętych w prognozie najwyższa kwota długu, na którą składają się przychody zwrotne zaciągnięte w latach poprzednich oraz planowane w 2023 roku, prognozowana jest na koniec 2023 roku i wyniesie 5.941.112,68 zł, stanowiąc 8,73% planowanych na ten rok dochodów ogółem. Od 2024 roku jednostka nie prognozuje zaciągania przychodów zwrotnych zwiększających zadłużenie, w związku z czym dług będzie ulegał zmniejszeniu.

Skład Orzekający zwraca przy powyższym uwagę, że uwzględnił wielkość długu Gminy Pabianice wykazaną na koniec 2023 roku w załączniku nr 1 do uchwały mając na względzie objaśnienia do prognozy, z których wynika, że zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2022 roku wyniesie 2.520.827,68 zł, co wiąże się z wykonaniem przychodów zwrotnych w 2022 roku w kwocie 462.500,00 zł, tj. w wysokości niższej niż założono w planie budżetu 2022 roku (plan wynosi 2.082.376,87 zł).

Z prognozy wynika również, że w 2023 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie przychodami zwrotnymi. Począwszy od 2024 roku spłata zadłużenia Gminy będzie pokryta nadwyżką budżetu, którą w danym roku objętym prognozą prognozuje się wypracować z nadwyżki operacyjnej.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, jak również relacja pomiędzy tym wskaźnikiem, a wskaźnikiem spłaty długu jednostki w danym roku budżetowym. Przy realizacji wielkości przyjętych w prognozie kwoty długu Gmina Pabianice wykazała, że w latach 2023-2031 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej ustalonego dla danego roku wskaźnika dopuszczalnego, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że założenia przyjęte w prognozie wymagają realizacji wskaźników jednorocznych (*wiersz 8.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*), w celu zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z budżetu Gminy Pabianice na 2023 rok oraz z wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu. Ocena możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu 2023 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły zawartej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w budżecie 2023 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 12.329.861,00 zł i sfinansowany będzie przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 7.909.576,00 zł, przychodami z tytułu wolnych środków w wysokości 1.000.000,00 zł oraz planowanymi do zaciągnięcia pożyczkami i kredytami długoterminowymi w kwocie 3.420.285,00 zł.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu Gmina Pabianice ma możliwość zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, jak również posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w budżecie na 2023 rok.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2022r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.