

**Uchwała Nr V/268/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 27 grudnia 2022 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Łęczycza  
pożyczki długoterminowej**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w 2022 roku przez Gminę Łęczycza w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 40.650,00 zł (słownie: czterdzieści tysięcy sześćset pięćdziesiąt złotych zero groszy) z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn.: „Gminny elektryk - zakup samochodu elektrycznego oraz zakup i montaż punktu ładowania na potrzeby Gminy Łęczycza”.

**Uzasadnienie**

W dniu 20 grudnia 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Łęczycza z dnia 19 grudnia br. znak: FN.3054.65.2022 o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 40.650,00 zł na zadanie inwestycyjne pn.: „Gminny elektryk - zakup samochodu elektrycznego oraz zakup i montaż punktu ładowania na potrzeby Gminy Łęczycza”. Ponadto w dniu 27 grudnia br. do tutejszej Izby wpłynęła korekta terminarza spłaty.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XLVI/267/2021 Rady Gminy w Łęczycy z dnia 20 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łęczycza na 2022 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku

o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,

- uchwały nr XLVI/266/2021 Rady Gminy w Łęczycy z dnia 20 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęczycy na lata 2022-2025, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy,
- uchwały nr LXI/336/2022 Rady Gminy w Łęczycy z dnia 19 grudnia 2022 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Uchwałą nr LXI/336/2022 z dnia 19 grudnia 2022 roku Rada Gminy w Łęczycy postanowiła zaciągnąć w 2022 roku pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 40.650,00 zł (słownie: czterdzieści tysięcy sześćset pięćdziesiąt złotych zero groszy) z przeznaczeniem na zadanie pn.: „Gminny elektryk - zakup samochodu elektrycznego oraz zakup i montaż punktu ładowania na potrzeby Gminy Łęczycy”. Z treści wyżej wskazanej uchwały wynika, że pożyczka zostanie spłacona z dochodów własnych Gminy w latach 2023-2025.

Działaniem swym Rada Gminy w Łęczycy wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), zgodnie z którą na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tejże ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi. W uchwale budżetowej Gminy Łęczycy (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 19 grudnia br.*) Rada Gminy w Łęczycy ustaliła limit zobowiązań z tytułu planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, zgodnie z art. 90 ustawy o finansach publicznych, w wysokości 50.000,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadania pn.: „Gminny elektryk - zakup samochodu elektrycznego oraz zakup i montaż punktu ładowania na potrzeby Gminy Łęczycy”.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Łęczycy (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 19 grudnia br.*) wynika, że wyżej wymienione zadanie jako przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2022-2023, w tym w 2022 roku prognozowany limit wydatków wynosi 25.000,00 zł, w 2023 roku limit ten wynosi 65.650,00 zł. W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Łęczycy prognozuje się także przychody zwrotne budżetu 2023 roku w wysokości 40.650,00 zł z tytułu przedmiotowej pożyczki.

Ponadto z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęczycy (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 19 grudnia 2022 roku*) wynika, że w latach 2022-2027, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W latach 2022 i 2024-2027 Gmina prognozuje osiągnięcie, tzw. *nadwyżek operacyjnych*, tj. dochodów bieżących wyższych

od wydatków bieżących. Natomiast dla 2023 roku ustalono dochody bieżące w wysokości niższej od wydatków bieżących (tzw. *deficyt operacyjny*) na poziomie 3.293.065,00 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że wprawdzie przepisy dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności. Ponadto zdolność do wypracowania nadwyżek oraz ich wielkość decydują o możliwościach finansowych Gminy, w tym m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Gmina Łęczyca wykazała, że w latach 2022-2027 (w tym w latach 2023-2025, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Łęczyca dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający podkreśla również, że niniejsza opinia została wydana przy założeniu, że w budżecie 2023 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej będzie kontynuowana realizacja zadania inwestycyjnego pn.: „Gminny elektryk - zakup samochodu elektrycznego oraz zakup i montaż punktu ładowania na potrzeby Gminy Łęczyca”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki