

**Uchwała Nr V/245/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 15 grudnia 2022 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy  
Dąbrowice na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego  
deficytu budżetu Gminy Dąbrowice w 2023 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik  | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki  | - członek        |
| 3. Anna Adamczewska | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

**§1**

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Dąbrowice na 2023 rok;

**§2**

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Dąbrowice na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Dąbrowice, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, projektu uchwały budżetowej na 2023 rok.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wraz z projektem nie zostały przedłożone materiały informacyjne, wymagane na podstawie § 3 uchwały nr XVIII/102/2020 Rady Gminy

Dąbrowice z dnia 4 czerwca 2020 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, w szczególności w przedłożonych dokumentach nie zawarto charakterystyki wydatków według poszczególnych działów klasyfikacji budżetowej.

Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok Gmina Dąbrowice wykazuje tzw. deficyt operacyjny (planowane dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących) na poziomie 591 180,78 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu wolnych środków, zatem zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że wprowadzenie przepisów dopuszcza możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 16 150 000,00 zł, nie planuje się dochodów ze sprzedaży majątku. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 19 237 817,98 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną dochodami majątkowymi w wysokości 16 150 000,00 zł, przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w wysokości 1 733 580,00 zł oraz przychodami z tytułu wolnych środków w wysokości 945 418,76 zł oraz przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1 000 000,00 zł. Pozostałe przychody budżetu z tytułu wolnych środków w wysokości 454 581,24 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca uwagę że w § 17 pkt 3 projektu zaplanowano limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 804.581,24 zł oraz w § 19 pkt 1 lit. C upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 454 581,24 zł. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że projekt uchwały budżetowej i wieloletniej prognozy finansowej przewiduje finansowanie rozchodów z wolnych środków.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na rozbieżność między planem wydatków i tabelą nr 4 (ujęto w rozdziale 70095) a tabelą nr 6 (ujęto w rozdziale 75095) w zakresie klasyfikacji zadania pn. „zakup świątecznych ozdób-fundusz sołecki”.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy Dąbrowice są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2023 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Dąbrowice na 2023 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbrowice na 2023 rok zaplanowano deficyt w wysokości 3 678 998,76 zł, który pokryty zostanie przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w wysokości 1 733 580,00 zł oraz przychodami z tytułu wolnych środków w wysokości 945 418,76 zł oraz przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1 000 000,00 zł, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Dąbrowice, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Skład Orzekający ponadto wskazuje, że w trakcie obowiązującego stanu epidemii służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonywanych i prognozowanych, wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik