

Uchwała Nr V/239/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 15 grudnia 2022 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy
Krzyżanów na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego
deficytu budżetu Gminy Krzyżanów w 2023 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Krzyżanów na 2023 rok;

§2

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Krzyżanów na 2023 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Krzyżanów, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami), projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w

przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu Gminy na 2023 roku zaplanowano dochody ogółem w wysokości 28.276.196,00 zł, a wydatki ogółem w wysokości 31.377.152,00 zł.

Ponadto zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 468.631,00 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 10.391.407,00 zł. W 2023 roku Gmina nie planuje dochodów ze sprzedaży majątku. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 13.960.994,00 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 468.631,00 zł, przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w wysokości 3.100.956,00 zł oraz dochodami majątkowymi w wysokości 10.391.407,00 zł. Pozostałe przychody budżetu z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w wysokości 416.684,00 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych zobowiązań.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy Krzyżanów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2023 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność doprowadzenia do zgodności numeracji poszczególnych załączników uchwały z numeracją załączników podaną w treści projektu uchwały budżetowej.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na następujące błędy w części opisowej do budżetu Gminy na 2023 rok:

- na str. 1 wpisano planowaną kwotę subwencji ogólnej na 2023 rok w wysokości 33.637.161,00 zł a powinno być 3.637.161,00 zł,

- na stronie 7 w dziale 801 „Oświata i wychowanie” wskazano łączne wydatki w wysokości 6.403.007,00 zł, a powinno być 13.538.851,00 zł,

- na stronie 10 w dziale 852 „Pomoc społeczna” wskazano, że zaplanowano wydatki w wysokości 701.392,00 zł, a powinno być 734.392,00 zł,

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Krzyżanów na 2023 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzyżanów na 2023 rok zaplanowano deficyt w wysokości 3.100.956,00 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Krzyżanów, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska