

**Uchwała Nr V/211/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 5 grudnia 2022 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy**  
**Bedlno na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego**  
**deficytu budżetu Gminy Bedlno w 2023 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

**uchwała, co następuje:**

**§1**

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Bedlno na 2023 rok;

**§2**

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Bedlno na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Bedlno, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami), projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu wraz z autopoprawką, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt

zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu Gminy na 2023 roku zaplanowano dochody ogółem w wysokości 28.608.955,91 zł, a wydatki ogółem w wysokości 35.811.947,33 zł.

Ponadto zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 105.203,62 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 9.106.660,96 zł, zaś nie planuje się dochodów ze sprzedaży majątku. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w 16.414.856,00 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*), przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów, dochodami majątkowymi oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych. Pozostałe przychody z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych zobowiązań.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy Bedlno są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2023 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje na następujące błędy w projekcie uchwały budżetowej:

- na stronie 1 uzasadnienia do projektu wskazano planowane wydatki ogółem w kwocie 35.811.947,23 zł, a powinno być 35.811.947,33 zł,
- na stronie 7 uzasadnienia do projektu wskazano planowane wydatki bieżące w wysokości 19.347.310,03 zł, a powinno być 19.397.091,33 zł,
- rozbieżność między kwotą dochodów z tytułu podatku od środków transportowych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych wskazaną w załączniku nr 1 do uchwały „Dochody budżetu gminy na 2023 rok” w wysokości 16.512,00 zł, a kwotą wskazaną na stronie 3 uzasadnienia do projektu w wysokości 18.093,00 zł,
- rozbieżność między kwotą dochodów w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” wskazaną w załączniku nr 1 do uchwały „Dochody budżetu gminy na 2023 rok” w wysokości 1.157.000,00 zł, a kwotą dochodów wskazaną w uzasadnieniu do uchwały w wysokości 1.153.000,00 zł,

- rozbieżność między kwotą wydatków w dziale 758 „Różne rozliczenia” wskazaną w załączniku nr 3 do uchwały – Wydatki budżetu gminy na 2023 rok w wysokości 289.606,60 zł, a kwotą wydatków wskazaną na stronie 10 uzasadnienia do projektu w wysokości 209.000,00 zł,

- rozbieżność między § 11 projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Bedlno na 2023 rok, który stanowi o wydatkach budżetu gminy obejmujących planowane kwoty dotacji, zgodnie z załącznikiem nr 7 dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych w podziale na dotacje podmiotowe, przedmiotowe i celowe w łącznej wysokości 595.600,00 zł, a załącznikiem nr 7 do uchwały (załącznik dotacyjny).

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na konieczność ponownego przeanalizowania prognozowanej kwoty wydatków na obsługę długu.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Bedlno na 2023 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Bedlno na 2023 rok zaplanowano deficyt w wysokości 7.202.991,42 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 2.162.397,00 zł oraz nadwyżką z lat ubiegłych w wysokości 5.040.594,42, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska