

**Uchwała Nr V/198/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 15 listopada 2022 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu**  
**Gminy Oporów za I półrocze 2022 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik  | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki  | - członek        |
| 3. Anna Adamczewska | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

opiniuje pozytywnie z uwagą informację z przebiegu wykonania budżetu  
Gminy Oporów za I półrocze 2022 roku.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Oporów informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Wójta Gminy Oporów informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy Oporów za I półrocze 2022 roku,
- uchwałę Rady Gminy Oporów w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r., poz. 144) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 2396 ze zmianami),

- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami).

Skład Orzekający odnotowuje, że tutejszej Izbie przedłożono także informację o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury, w szczególności o stanie należności i zobowiązań, w tym wymagalnych.

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i informacja opisowa nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada, co do zasady, szczegółowości ustalonej w uchwale przez organ stanowiący.

Skład Orzekający wskazuje na następujące błędy w sprawozdaniu:

- na stronie 15 w rozdziale 75023, wydatki bieżące - PZB: wykazano plan w wysokości 186.064,00 zł, a winno być 181.064,00 zł;

- na stronie 15 w rozdziale 75095, wydatki bieżące - WIP: wykazano wykonanie 102.124,69zł, a winno być 104 394,85 zł, PZB: wskazano wykonanie 18.034,30 zł, a winno być 15.814,14zł;

- na stronie 18 w rozdziale 80195 wykazano plan w wysokości 5.989,00, a winno być 5.958,00 zł;

- na stronie 21 w rozdziale 90095 wykazano wykonanie wydatków bieżących w wysokości 1.018,40 zł, a winno być 682,56 zł;

- na stronie 24 w zakresie planu przychodów budżetu wykazano planowane zaangażowanie w budżecie niewykorzystanych środków o których mowa w art. 217 ust. 2. pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 15.281,90 zł, a winno być 15.381,90 zł;

- na stronie 28 w informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej błędnie oznaczono wiersz 2.1.3.1. jako wiersz 2.1.3.3.;

- na stronie 30 informacji o przebiegu realizacji przedsięwzięć wieloletnich dla przedsięwzięcia pod nazwą Remont części DG nr 102 361 E Jurków Drugi łączne nakłady finansowe/szacunk. wykazano w wysokości 153.000,00 zł, a winno być 150.000,00 zł.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 513 ze zmianami) w rozdziale 90002 ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 ze zmianami). W związku z powyższym Skład Orzekający

zwraca uwagę, że w rozdziale 90002 nie należy klasyfikować dochodów ujętych w § 064 (Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień). W rozdziale tym można ujmować jedynie dochody sklasyfikowane w § 049 (Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw) oraz w § 091 (Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat), jako świadczenia ściśle związane z opłatą.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów, dochody ogółem Gminy Oporów na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego zostały wykonane w wysokości 7.086.751,23 zł, tj. na poziomie 41,43% przyjętego planu. W zakresie dochodów bieżących założony plan zrealizowano w 60,10%. Dochody majątkowe nie zostały wykonane. Wydatki ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 6.714.095,43 zł, tj. na poziomie 37,77% planu. Wydatki bieżące budżetu wykonano w 55,46% planu, natomiast wydatki majątkowe zrealizowano na poziomie 12,56% założonego planu. Oceniając poziom wykonania wydatków majątkowych Gminy Oporów na koniec I półrocza 2022 roku, Skład Orzekający uwzględnił informacje odnoszące się do realizacji zadań majątkowych, zawarte w przedłożonej informacji opisowej, z której wynika, że większość zadań majątkowych będzie realizowana w II półroczu 2022 roku.

Z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-NDS (*o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2019 roku*) wynika, wynika, że na koniec I półrocza bieżącego roku, jednostka planowała deficyt budżetu w wysokości 668.443,14 zł, a wykonano nadwyżkę w kwocie 372.655,80 zł. Ponadto z danych sprawozdania wynika również, że w I półroczu bieżącego roku wykonano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżkę operacyjną) w kwocie 1 293 082,15 zł, co pozwala przewidywać, że w wykonaniu budżetu za rok budżetowy dotrzymane będą wymogi określone w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W analizowanym okresie sprawozdawczym Gmina nie wykonała planowanych w budżecie przychodów zwrotnych. Zaplanowane w budżecie spłaty kredytów i pożyczek w I półroczu 2022 roku wykonano w 50,00% planu rocznego, na kwotę 133.469,38 zł.

Zadłużenie Gminy Oporów wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec II kwartału 2022 roku*), wyniosło 709.285,66 zł, co stanowi 4,15% planowanych dochodów Gminy. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Stosownie do wymogów wynikających z art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył tutejszej Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy. Przedłożona informacja odpowiada szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Oporów obowiązującej na koniec I półrocza 2022 roku przyjęto założenie, że spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie w 2022 roku z przychodów zwrotnych oraz nadwyżki z lat ubiegłych, począwszy od 2023 roku spłata ta planowana jest z nadwyżki dochodów nad wydatkami

budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej tj. nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi a w latach następnych wyłącznie nadwyżki budżetowej.

Nadto z danych ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy przyjętej na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego wynika, że w latach 2022-2025, obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku.

W podsumowaniu opinii Skład Orzekający przypomina, że na organach Gminy spoczywa obowiązek bieżącego monitorowania wykonania budżetu 2022 roku i analizy wpływu tego wykonania na założenia przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Oporów oraz wprowadzenia ewentualnych korekt planowanych wielkości.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Oporów dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2022 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik