

Uchwała Nr V/195/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 14 listopada 2022 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu
Gminy Widawa za I półrocze 2022 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Anna Adamczewska | - członek |

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagami informację z przebiegu wykonania budżetu
Gminy Widawa za I półrocze 2022 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Widawa informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Wójta Gminy Widawa informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy Widawa za I półrocze 2022 roku,
- uchwałę Rady Gminy Widawa w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r., poz. 144) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 2396 ze zmianami),

- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami).

Skład Orzekający odnotowuje, że tutejszej Izbie przedłożono także informację o przebiegu wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Widawie, w szczególności o stanie należności i zobowiązań, w tym wymagalnych. Sprawozdania Gminnej Biblioteki Publicznej w Widawie i Gminnego Ośrodka Kultury w Widawie zawierają wyłącznie informacje o braku należności i zobowiązań wymagalnych, nie wskazano w nich stanu należności i zobowiązań niewymagalnych. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 265 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, wymagane jest zawarcie w informacji danych o stanie należności i zobowiązań, w tym wymagalnych. Skład Orzekający wskazuje, że Samodzielny Publiczny Zakład Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Widawie na dzień 30 czerwca 2022 roku odnotował ujemny wynik finansowy, w związku z powyższym sytuacja finansowa wymaga bieżącego monitorowania.

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i informacja opisowa nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada, co do zasady, szczegółowości ustalonej w uchwale przez organ stanowiący.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 513 ze zmianami) w rozdziale 90002 ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 ze zmianami). W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że w rozdziale 90002 nie należy klasyfikować dochodów ujętych w § 064 (Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień). W rozdziale tym można ujmować jedynie dochody sklasyfikowane w § 049 (Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw) oraz w § 091 (Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat), jako świadczenia ściśle związane z opłatą.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów, dochody ogółem Gminy Widawa na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego zostały wykonane w wysokości 24.951.995,25 zł, tj. na poziomie 57,29% przyjętego planu. W zakresie dochodów bieżących założony plan zrealizowano w 59,49%. Dochody majątkowe wykonane zostały w 46,27%, w tym sprzedaż majątku, planowaną na kwotę 52.000,00 zł, wykonano w 110,32% - na kwotę 57.365,83 zł. Wydatki ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 19.952.848,15 zł, tj. na poziomie 42,69% planu. Wydatki bieżące budżetu wykonano w 52,92% planu, natomiast wydatki majątkowe zrealizowano na poziomie 8,14% założonego planu. Oceniając poziom wykonania

wydatków majątkowych Gminy Widawa na koniec I półrocza 2022 roku Skład Orzekający uwzględnił informacje odnoszące się do wskazania realizacji zadań majątkowych w II półroczu, zawarte w przedłożonej informacji opisowej.

Z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-NDS (*o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2022 roku*) wynika, że na koniec I półrocza bieżącego roku, Gmina planowała deficyt budżetu w wysokości 3.191.505,24 zł, a wykonano nadwyżkę dochodów nad wydatkami w kwocie 4.999.147,10 zł. Ponadto ze sprawozdania wynika również, że w I półroczu bieżącego roku wykonano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżkę operacyjną*) w kwocie 2.526.249,60 zł, co pozwala przewidywać, że w wykonaniu budżetu za rok budżetowy dotrzymane będą wymogi określone w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z powyższego sprawozdania wynika również, że w analizowanym okresie sprawozdawczym nie wykonano planowanych przychodów zwrotnych. Natomiast rozchody budżetu w I półroczu 2022 roku wykonano w 50,71% planu rocznego, na kwotę 389.794,00 zł.

Zadłużenie Gminy Widawa wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec II kwartału 2022 roku*), wyniosło 5.829.076,57 zł, co stanowi 13,38% planowanych dochodów Gminy. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Stosownie do wymogów wynikających z art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył tutejszej Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy. Przedłożona informacja odpowiada szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Widawa obowiązującej na koniec I półrocza 2022 roku przyjęto założenie, że w 2022 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Natomiast począwszy od roku 2023 zaplanowano, że spłata długu nastąpi z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej tj. nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Nadto z danych ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy przyjętej na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego wynika, że w latach 2022-2029, obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku.

W podsumowaniu opinii Skład Orzekający przypomina, że na organach Gminy spoczywa obowiązek bieżącego monitorowania wykonania budżetu 2022 roku i analizy wpływu tego wykonania na założenia przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Widawa oraz wprowadzenia ewentualnych korekt planowanych wielkości.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Widawa dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2022 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik