

Uchwała Nr V/190/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 10 listopada 2022 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Koluszki
pożyczki długoterminowej**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Koluszki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 149.783,00 zł (słownie: sto czterdzieści dziewięć tysięcy siedemset osiemdziesiąt trzy złote zero groszy) na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2022 roku.

Uzasadnienie

W dniu 25 października 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Koluszek z dnia 25 października br. o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Koluszki w 2022 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XLI/189/2021 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 28 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Koluszki na 2022 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- uchwały nr XLI/188/2021 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 28 grudnia 2021 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koluszki na lata 2022-2031, a także

prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,

- uchwały nr XLVII/67/2022 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 17 czerwca 2022 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi zmienionej uchwałą nr XLIX/84/2022 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 22 sierpnia 2022 roku.

Uchwałą nr XLVII/67/2022 z dnia 17 czerwca 2022 roku zmienioną uchwałą nr XLIX/84/2022 z dnia 22 sierpnia 2022 roku Rada Miejska w Koluszkach postanowiła zaciągnąć pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 149.783,00 zł (słownie: sto czterdzieści dziewięć tysięcy siedemset osiemdziesiąt trzy złote zero groszy) stanowiącą krajowy wkład własny Gminy Koluszki na pokrycie kosztów realizacji przedsięwzięcia współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej na realizację zadania inwestycyjnego polegającego na budowie sieci wodociągowej we wsi Borowa w ramach umowy o przyznaniu pomocy Nr 00130 - 65150 - UM0500220/20 z dnia 13 kwietnia 2021 roku na realizację operacji pn. „Budowa sieci wodociągowej oraz rozproszonego systemu oczyszczania ścieków we wsi Borowa, gm. Koluszki” dofinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. W § 1 ust. 2 uchwały postanowiono, że pożyczka przeznaczona jest w roku 2022 na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy. Ponadto z treści § 2 tejże uchwały wynika, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2023-2032 z wpływów z podatku od nieruchomości.

W uchwale budżetowej Gminy Koluszki (*z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia 24 października 2022 roku*) zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 12.247.463,28 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m.in. przychody z tytułu przedmiotowej pożyczki.

Limit zobowiązań z tytułu pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu Rada Miejska w Koluszkach ustaliła do wysokości 250.000,00 zł.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koluszki (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 24 października 2022 roku*) wynika, że w latach 2022-2032, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku, tzw. *nadwyżek operacyjnych*.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Gmina Koluszki wykazała, że w latach 2022-2032 (w tym w latach 2023-2032, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Koluszkę dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki