

**Uchwała Nr V/189/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 10 listopada 2022 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej  
przez Gminę Krośniewice**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Adamczewska | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki  | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej w 2022 roku przez Gminę Krośniewice z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 520.183,00 zł (słownie: pięćset dwadzieścia tysięcy sto osiemdziesiąt trzy złote zero groszy), z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Termomodernizacja budynków będących w zasobie mieszkaniowym Gminy Krośniewice”.

**Uzasadnienie**

W dniu 4 listopada 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Krośniewic o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 520.183,00 zł (słownie: pięćset dwadzieścia tysięcy sto osiemdziesiąt trzy złote zero groszy), z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Termomodernizacja budynków będących w zasobie mieszkaniowym Gminy Krośniewice”, zgodnie z uchwałą Nr LXII/363/22 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 2 listopada 2022 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr LI/289/22 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 19 stycznia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krośniewice na 2022 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art.

- 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 90 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr LI/290/22 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 19 stycznia 2022 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2025 dla Gminy Krośniewice, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
  - uchwały nr LXII/363/22 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 2 listopada 2022 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na zadanie „Termomodernizacja budynków będących w zasobie mieszkaniowym Gminy Krośniewice”.

Uchwałą nr LXII/363/22 z dnia 2 listopada 2022 roku Rada Miejska w Krośniewicach postanowiła zaciągnąć pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 520.183,00 zł (słownie: pięćset dwadzieścia tysięcy sto osiemdziesiąt trzy złote zero groszy), z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Termomodernizacja budynków będących w zasobie mieszkaniowym Gminy Krośniewice”. Z treści uchwały wynika, że wypłatę pożyczki zaplanowano w 2023 roku, a spłata pożyczki nastąpi z dochodów własnych Gminy lub przychodów z tytułu kredytu zaciągniętego na ten cel. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Działaniem swym Rada Miejska w Krośniewicach wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 90 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tejże ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi. W uchwale budżetowej Gminy Krośniewice (ze zmianami dokonanyymi do dnia 2 listopada br.) Rada Miejska w Krośniewicach ustaliła limit zobowiązań z tytułu planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zgodnie z art. 90 ustawy o finansach publicznych w kwocie 581.000,00 zł z przeznaczeniem na realizację przedsięwzięcia.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Krośniewice wynika, że wyżej wymienione zadanie jako przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2021-2023, zaś prognozowany limit wydatków na 2023 rok wynosi 3.437.985,98 zł. Ponadto w wieloletniej prognozie finansowej Gminy założono przychody zwrotne budżetu 2023 roku w wysokości 1.622.872,00 zł.

Z prognozy Gminy Krośniewice (ze zmianami dokonanyymi do dnia 2 listopada 2022 roku) wynika, że w latach 2022-2037, zachowana zostanie zasada określona w art. 242

ustawy finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Krośniewice wykazała, że w latach 2022-2037 (w tym w latach 2023-2037, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Krośniewice dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska