

Uchwała Nr V/188/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 10 listopada 2022 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki
zaciąganej przez Gminę Brójce**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Brójce z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 600.000,00 zł (słownie: sześćset tysięcy złotych zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2023 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w Kurowicach”.

Uzasadnienie

W dniu 4 listopada 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Brójce z dnia 3 listopada 2022 roku, o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 600.000,00 zł (słownie: sześćset tysięcy złotych zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2023 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w Kurowicach”, zgodnie z uchwałą nr LVIII/356/22 Rady Gminy Brójce z dnia 31 sierpnia 2022 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XLVIII/290/21 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Brójce na 2022 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z

- art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr XLVIII/289/21 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brójce na lata 2022-2030, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
 - uchwały nr LVIII/356/22 Rady Gminy Brójce z dnia 31 sierpnia 2022 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr LVIII/356/2022 z dnia 31 sierpnia 2022 roku Rada Gminy Brójce postanowiła zaciągnąć pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 600.000,00 zł (słownie: sześćset tysięcy złotych zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2023 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w Kurowicach”. Z treści wyżej opisanej uchwały wynika, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2023-2030 z dochodów własnych budżetu Gminy. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Brójce (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 27 października 2022 roku*) wynika, że wyżej wymienione zadanie jako przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2021-2023, zaś prognozowany limit wydatków na 2023 rok wynosi 2.500.00,00 zł. W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Brójce prognozuje się również deficyt budżetu 2023 roku w wysokości 8.232.587,00 zł, który ma zostać sfinansowany m. in. planowaną do zaciągnięcia pożyczką.

Działaniem swym Rada Gminy Brójce wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Brójce limicie zobowiązań z tytułu zaciąganej pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w roku 2023.

Z prognozy Gminy Brójce (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 27 października 2022 roku*) wynika, że w latach 2022-2030, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Brójce wykazała, że w latach 2022-2030 (w tym w latach

2023-2030, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Brójce dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający podkreśla również, że niniejsza opinia została wydana przy założeniu, że w budżecie 2023 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej będzie kontynuowana realizacja zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w Kurowicach” oraz, iż założenia dotyczące finansowania przedmiotową pożyczką wyniku budżetu 2023 roku nie ulegną zmianie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska