

Uchwała Nr V/178/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 2 listopada 2022 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty
kredytu zaciąganego przez Gminę Żychlin

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość spłaty kredytu długoterminowego do wysokości 3.819.100,00 zł (słownie: trzy miliony osiemset dziewiętnaście tysięcy sto złotych zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2022 roku.

Uzasadnienie

W dniu 21 października 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Gminy Żychlin z dnia 21 października 2022 roku, o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu do wysokości 3.819.100,00 zł, przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2022 roku, zgodnie z uchwałą nr LVII/275/2022 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 13 października 2022 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XLV/224/2021 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 21 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr XLV/223/2021 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 21 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,

- uchwały nr LVII/275/2022 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 13 października 2022 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Uchwałą nr LVII/275/2022 z dnia 13 października 2022 roku Rada Miejska w Żychlinie, postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy do wysokości 3.819.100,00 zł (słownie: trzy miliony osiemset dziewiętnaście tysięcy sto złotych zero groszy), z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Żychlin w 2022 roku. Z treści uchwały wynika, że spłata rat kapitałowych kredytu nastąpi w latach 2025-2043, zaś spłata rat odsetkowych w latach 2023-2043, z dochodów własnych Gminy z tytułu podatku od nieruchomości lub z przychodów zaciągniętych na ten cel. Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

W uchwale budżetowej Gminy Żychlin na 2022 rok, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 5.538.760,66 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m. in. przychody z tytułu zaciągniętego kredytu.

Działaniem swym Rada Miejska w Żychlinie wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Miejską w Żychlinie limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2022 roku.

Z prognozy Gminy Żychlin (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 13 października 2022 roku*) wynika, że w latach 2022-2043, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W latach 2023-2043 dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku tzw. nadwyżek operacyjnych. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że uchwała budżetowa Gminy Żychlin na 2022 rok wykazuje tzw. deficyt operacyjny (planowane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących) w wysokości – 1.048.140,66 zł. Zdaniem Składu Orzekającego należy podkreślić, że wprawdzie przepisy dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności. Ponadto zdolność do wypracowania nadwyżek oraz ich wielkość decydują o możliwościach finansowych Gminy, w tym m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym

prognozie kwoty długu, Gmina Żychlin wykazała, że w latach 2022-2043 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Żychlin dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska