

**Uchwała Nr V/177/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 28 października 2022 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki  
zaciąganej przez Gminę Drużbice**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Drużbice w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 65.074,00 zł (słownie: sześćdziesiąt pięć tysięcy siedemdziesiąt cztery złote zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2023 roku, z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pn. „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Wadlewie”.

**Uzasadnienie**

W dniu 14 października 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Drużbice z dnia 12 października 2022 roku, o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 65.074,00 zł (słownie: sześćdziesiąt pięć tysięcy siedemdziesiąt cztery złote zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2023 roku, z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pn. „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Wadlewie”, zgodnie z uchwałą nr XLII/375/2022 Rady Gminy Drużbice z dnia 23 września 2022 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XXXIV/309/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Drużbice na 2022 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z

- art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr XXXIV/308/2021 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drużbice na lata 2022-2031, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
  - uchwały nr XLII/375/2022 Rady Gminy Drużbice z dnia 23 września 2022 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XLII/375/2022 z dnia 23 września 2022 roku Rada Gminy Drużbice postanowiła zaciągnąć pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 65.074,00 zł (słownie: sześćdziesiąt pięć tysięcy siedemdziesiąt cztery złote zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2023 roku, z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pn. „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Wadlewie”. Z treści wyżej opisanej uchwały wynika, że spłata kredytu nastąpi w latach 2024-2031 z dochodów własnych budżetu Gminy z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz z podatku rolnego. Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Drużbice (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 12 października 2022 roku*) wynika, że wyżej wymienione zadanie jako przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2022-2023, zaś prognozowany limit wydatków na 2023 rok wynosi 800.000,00 zł. W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Drużbice prognozuje się również deficyt budżetu 2023 roku w wysokości 65.074,00 zł, który ma zostać sfinansowany planowanymi do zaciągnięcia przychodami zwrotnymi.

Działaniem swym Rada Gminy Drużbice wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Drużbice limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w roku 2023.

Z prognozy Gminy Drużbice (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 12 października 2022 roku*) wynika, że w latach 2022-2031, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie

do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Drużbice wykazała, że w latach 2022-2031 (w tym w latach 2024-2031, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Drużbice dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający podkreśla również, że niniejsza opinia została wydana przy założeniu, że w budżecie 2023 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej będzie kontynuowana realizacja zadania inwestycyjnego pn. „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Wadlewie” oraz, iż założenia dotyczące finansowania przedmiotowa pożyczką wyniku budżetu 2023 roku nie ulegną zmianie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska