

Uchwała Nr V/171/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 20 października 2022 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej
przez Gminę Nowe Ostrowy**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Nowe Ostrowy w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 251.890,00 zł (słownie: dwieście pięćdziesiąt jeden tysięcy osiemset dziewięćdziesiąt złotych zero groszy), na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w roku 2022, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn.: "Zmniejszenie emisji zanieczyszczeń - wymiana źródeł ciepła w Gminie Nowe Ostrowy.

Uzasadnienie

W dniu 13 września 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Nowe Ostrowy z dnia 13 września 2022 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę pożyczki planowanej do zaciągnięcia w 2022 roku z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 251.890,00 zł, na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w roku 2022, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn.: "Zmniejszenie emisji zanieczyszczeń - wymiana źródeł ciepła w Gminie Nowe Ostrowy.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XXXV/273/21 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1

- pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr XXXV/274/21 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Ostrowy na lata 2022–2025, a także prognozy kwoty długu na lata 2022-2032 stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
 - uchwały nr XLI/336/22 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 10 sierpnia 2022 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Nowe Ostrowy.

Uchwałą nr XLI/336/22 z dnia 10 sierpnia 2022 roku, Rada Gminy Nowe Ostrowy postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 251.890,00 zł, na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w roku 2022, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn.: "Zmniejszenie emisji zanieczyszczeń - wymiana źródeł ciepła w Gminie Nowe Ostrowy. Z treści uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki wynika, że przedmiotowa pożyczka będzie spłacona w latach 2023–2030 z dochodów własnych Gminy.

Działaniem swym Rada Gminy Nowe Ostrowy wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Nowe Ostrowy limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Jak wynika z prognozy kwoty długu, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Ostrowy, dług jednostki na koniec 2022 roku, wynosić będzie 5.700.809,48 zł, a zatem kształtować się będzie na poziomie 19,30% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Ostrowy wynika, że w latach 2022-2030, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Nowe Ostrowy wykazała, że w latach 2022-2030 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Nowe Ostrowy dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik