

Uchwała Nr V/151/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 9 września 2022 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu
Powiatu Łęczyckiego za I półrocze 2022 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie informację z przebiegu wykonania budżetu Powiatu Łęczyckiego
za I półrocze 2022 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego informację z przebiegu wykonania budżetu Powiatu Łęczyckiego za I półrocze 2022 roku wraz z wyjaśnieniami zawartymi w pismach z dnia 1 września 2022 roku znak: FnB.3021.7.2022.RW oraz z dnia 6 września br. znak: FnB.3021.8.2022.RW,
- uchwałę Rady Powiatu Łęczyckiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami organów Powiatu dokonującymi zmian budżetu i budżecie podejmowanymi w I półroczu bieżącego roku, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r., poz. 144) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 2396 z późniejszymi zmianami),

- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późniejszymi zmianami).

Odnotować należy, że tutejszej Izbie przedłożono także informację o przebiegu wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Łęczycy, w szczególności o stanie należności i zobowiązań, w tym wymagalnych (załącznik nr 3 do uchwały nr 378/2022 Zarządu Powiatu Łęczyckiego z dnia 22 sierpnia 2022 roku w sprawie informacji z wykonania budżetu Powiatu Łęczyckiego za I półrocze 2022 r.). Z przedmiotowej informacji wynika, że na dzień 30 czerwca 2022 roku Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Łęczycy, którego organem tworzącym jest Powiat Łęczycki, obciążony był zobowiązaniami wymagalnymi w łącznej kwocie 883.957,16 zł. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że organy Powiatu, w zakresie kompetencji nadzorczych, powinny na bieżąco monitorować gospodarkę finansową prowadzoną przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Łęczycy, w tym ustalić przyczyny powstania wyżej wskazanych zobowiązań wymagalnych, mając na względzie art. 59 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 633 ze zm.) i wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 20 listopada 2019 roku sygn. akt 4/17.

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i informacja opisowa nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku odpowiada, co do zasady, szczegółowości ustalonej w uchwale przez organ stanowiący.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów dochody ogółem Powiatu Łęczyckiego na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego zostały wykonane w wysokości 43.745.747,33 zł, tj. na poziomie 56,40% przyjętego planu. W zakresie dochodów bieżących założony plan zrealizowano w 60,81%. Dochody majątkowe wykonane zostały w 17,27%. Wydatki ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 35.087.345,51 zł, tj. na poziomie 42,65% planu. Wydatki bieżące budżetu wykonano w 47,96% planu, natomiast wydatki majątkowe zrealizowano na poziomie 6,80% założonego planu. Oceniając poziom wykonania dochodów i wydatków majątkowych Powiatu na koniec I półrocza 2022 roku Skład Orzekający uwzględnił wyjaśnienia zawarte w piśmie z dnia 6 września 2022 roku.

Z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-NDS (*o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2022 roku*) wynika, że w I półroczu bieżącego roku wykonano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżkę operacyjną*) w kwocie 8.024.171,30 zł, co pozwala przewidywać, że w wykonaniu budżetu za rok budżetowy dotrzymane będą wymogi określone w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z wyżej wskazanego sprawozdania wynika również, że w analizowanym okresie sprawozdawczym Powiat Łęczycki nie zaciągnął przychodów zwrotnych. Na koniec I półrocza 2022 roku rozchody budżetu wykonano w 81,43% planu rocznego, na kwotę 259.179,16 zł.

Zadłużenie Powiatu Łęczyckiego wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec II kwartału 2022 roku*), wyniosło 673.792,94 zł (poz. E2.2: *kredyty i pożyczki długoterminowe*), co stanowi 0,87% planowanych dochodów Powiatu. W świetle danych wykazanych w tymże sprawozdaniu na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Powiecie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Stosownie do wymogów wynikających z art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył tutejszej Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy. Przedłożona informacja odpowiada, co do zasady, szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Łęczyckiego obowiązującej na koniec I półrocza bieżącego roku przyjęto założenie, że w 2022 roku na spłatę długu zostaną przeznaczone wolne środki z lat ubiegłych. W latach 2023-2028 Powiat prognozuje, że spłatę długu pokryją nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowe*), które de facto powstaną z nadwyżek operacyjnych budżetów, tj. dodatniej różnicy między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi.

Z danych ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Łęczyckiego przyjętej na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego wynika, że w latach 2022-2028, obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2022 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki