



Uchwała Nr V/141/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 18 lipca 2022 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej
przez Gminę Andrespol**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Andrespol z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 381.522,00 zł (słownie: trzysta osiemdziesiąt jeden tysięcy pięćset dwadzieścia dwa złote zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2023 roku, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Zagospodarowanie terenu Stawów Marysinek wraz z bazami edukacyjnymi” w ramach zadania „Budowa infrastruktury sportowo-rekreacyjnej na terenie Gminy Andrespol”.

Uzasadnienie

W dniu 6 lipca 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Andrespol z dnia 1 lipca 2022 roku, znak: RF.3022.11.2022 o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Andrespol planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 381.522,00 zł (słownie: trzysta osiemdziesiąt jeden tysięcy pięćset dwadzieścia dwa złote zero groszy), w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Zagospodarowanie terenu Stawów Marysinek wraz z bazami edukacyjnymi” w ramach zadania „Budowa infrastruktury sportowo-rekreacyjnej na terenie Gminy Andrespol”, zgodnie z uchwałą Nr LVI/465/22 Rady Gminy Andrespol z dnia 30 czerwca 2022 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XLVII/384/21 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Andrespol na 2022 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu

zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami), z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,

- uchwały nr XLVII/383/21 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Andrespol na lata 2022-2032, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr LVI/465/22 Rady Gminy Andrespol z dnia 30 czerwca 2022 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr LVI/465/22 z dnia 30 czerwca 2022 roku Rada Gminy Andrespol postanowiła zaciągnąć pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 381.522,00 zł (słownie: trzysta osiemdziesiąt jeden tysięcy pięćset dwadzieścia dwa złote zero groszy), z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Zagospodarowanie terenu Stawów Marysinek wraz z bazami edukacyjnymi” w ramach zadania „Budowa infrastruktury sportowo-rekreacyjnej na terenie Gminy Andrespol”. Z treści uchwały wynika, że przedmiotowa pożyczka będzie przeznaczona na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Andrespol w 2023 roku. Pożyczka zostanie spłacona w latach 2024–2031, a źródłem spłaty pożyczki będą dochody własne Gminy z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Andrespol (*ze zmianami dokonanyimi do dnia 30 czerwca 2022 roku*) wynika, że wyżej wymienione zadanie jako przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2020-2023, zaś prognozowany limit wydatków na 2023 rok wynosi 400.000,00 zł. W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Andrespol prognozuje się również deficyt budżetu 2023 roku w wysokości 3.979.902,54 zł, który ma zostać sfinansowany planowanymi do zaciągnięcia przychodami zwrotnymi.

Działaniem swym Rada Gminy Andrespol wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Andrespol limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Z prognozy Gminy Andrespol (*ze zmianami dokonanyimi do dnia 30 czerwca 2022 roku*) wynika, że w latach 2022-2032, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Andrespol wykazała, że w latach 2022-2032 (w tym w latach 2024-2031, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Andrespol dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład orzekający podkreśla również, że niniejsza opinia została wydana przy założeniu, że w budżecie 2023 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej będzie kontynuowana realizacja zadania inwestycyjnego pn. „Budowa infrastruktury sportowo-rekreacyjnej na terenie Gminy Andrespol” oraz, iż założenia dotyczące finansowania przedmiotowa pożyczką wyniku budżetu 2023 roku nie ulegną zmianie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska