



Uchwała Nr V/137/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 23 czerwca 2022 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Daszyna z wykonania
budżetu za 2021 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późniejszymi zmianami) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Daszyna z wykonania budżetu za 2021 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagą sprawozdanie Wójta Gminy Daszyna z wykonania budżetu za 2021 rok.

Uzasadnienie

W dniu 10 czerwca 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęło sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Daszyna za 2021 rok. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późniejszymi zmianami) sprawozdanie roczne z wykonania budżetu zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że stosownie do § 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 marca 2022 roku zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz. U. z 2022 r., poz. 561) termin określony m.in. w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, przypadający w 2022 roku, przedłuża się o 30 dni.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Daszyna za 2021 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Daszyna w sprawie uchwalenia budżetu na 2021 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Daszyna za 2021 rok,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1564 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 2396 z późniejszymi zmianami).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Daszyna za 2021 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane na 2021 rok dochody Gminy Daszyna zostały wykonane w wysokości 36.658.919,57 zł, co stanowi 98,64% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 32.913.772,10 zł, czyli na poziomie 86,48% ustalonego planu. Przy planowanym deficycie w budżecie wykonano nadwyżkę w wysokości 3.745.147,47 zł (planowany na koniec roku deficyt stanowił 895.395,72 zł).

Na koniec roku budżetowego 2021 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 26.313.616,19 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 20.894.333,95 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 5.419.282,24 zł, przy planowanej na koniec roku w wysokości 2.665.131,95 zł.

Dochody majątkowe budżetu 2021 roku zrealizowano na poziomie 10.345.303,38 zł wykonując plan na poziomie 101,51%. Wykonano nieplanowaną sprzedaż majątku na kwotę 657,41 zł. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 12.019.438,15 zł, tj. na poziomie 87,40% planu.

W 2021 roku Gmina Daszyna nie zaciągnęła przychodów zwrotnych. Rozchody budżetu wykonano w pełnym zakresie przyjętego planu, tj. na kwotę 924.613,67 zł.

Zadłużenie Gminy Daszyna wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec*

IV kwartału 2021 roku) wyniosło 15.763.259,91 zł (*poz. E2: kredyty i pożyczki*), co stanowi 43,00% wykonanych w 2021 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-28S (*z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021*) wynika, że w analizowanym okresie sprawozdawczym z budżetu Gminy Daszyna w rozdziałach 40003, 70005 oraz 85202 zrealizowano wydatki klasyfikowane w § 6660 (*zwroty dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, dotyczące wydatków majątkowych*) na kwotę odpowiednio 1.049,33 zł, 19.360,47 zł oraz 13.656,98 zł. W odniesieniu do powyższych wydatków należy dokonać analizy, czy nie zachodzi ewentualność wypełnienia znamion czynów określonych w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 289 z późniejszymi zmianami). W przypadku stwierdzenia możliwości popełnienia czynu naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązki wynikające z art. 93 tejże ustawy.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Daszyna dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2021 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Daszyna. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Daszyna.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki