



Uchwała Nr V/119/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 14 czerwca 2022 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Rzgów
pożyczki długoterminowej**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Rzgów w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 81.545,00 zł (słownie: osiemdziesiąt jeden tysięcy pięćset czterdzieści pięć złotych zero groszy) na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2022 roku z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa kanalizacji na ulicy Kamiennej w Rzgowie”.

Uzasadnienie

W dniu 3 czerwca 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Rzgowa z dnia 1 czerwca br., znak: BF 3251.46.2022.SK o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia w 2022 roku na pokrycie planowanego deficytu budżetu.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XLIV/435/2022 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 26 stycznia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rzgów na rok 2022, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,

- uchwały nr XLIV/434/2022 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 26 stycznia 2022 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzgów na lata 2022-2040, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejsze prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- uchwały nr XLVIII/486/2022 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 25 maja 2022 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XLVIII/486/2022 z dnia 25 maja 2022 roku Rada Miejska w Rzgowie postanowiła zaciągnąć pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 81.545,00 zł (słownie: osiemdziesiąt jeden tysięcy pięćset czterdzieści pięć złotych zero groszy), na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2022 roku z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa kanalizacji na ulicy Kamiennej w Rzgowie”. Z treści powyższej uchwały wynika, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2023-2024 z dochodów Gminy.

W uchwale budżetowej Gminy Rzgów, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 25.186.417,00 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m.in. przychody z tytułu przedmiotowej pożyczki.

Limit zobowiązań z tytułu pożyczek zaciąganych na pokrycie planowanego deficytu budżetu Rada Miejska w Rzgowie ustaliła w kwocie 250.000,00 zł.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzgów (*ze zmianami dokonanyimi do dnia 25 maja 2022 roku*) wynika, że w latach 2022-2040, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W okresie 2023-2040 Gmina prognozuje osiągnięcie, tzw. *nadwyżek operacyjnych*, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Natomiast dla 2022 roku ustalono dochody bieżące w wysokości niższej od wydatków bieżących (tzw. *deficyt operacyjny*) na poziomie 3.228.060,00 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych. Skład Orzekający zwraca przy powyższym uwagę, że wprawdzie przepisy dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Gmina Rzgów wykazała, że w latach 2022-2040 (w tym w latach 2023-2024, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego założenia przyjęte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej będą wymagały osiągnięcia planowanych przez Gminę Rzgów wskaźników jednorocznych (*wiersz 8.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*) w każdym roku objętym prognozą w wielkościach nie niższych niż przyjęto w prognozie, tak aby spłata długu była możliwa z zachowaniem reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki