



Uchwała Nr V/47/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 10 marca 2022 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Grabów
pożyczki długoterminowej**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w 2022 roku przez Gminę Grabów w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 516.145,00 zł (słownie: pięćset szesnaście tysięcy sto czterdzieści pięć złotych zero groszy), z tego w 2022 roku w kwocie 316.145,00 zł oraz w 2023 roku w kwocie 200.000,00 zł, z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Kompleksowa termomodernizacja budynków użyteczności publicznej - Szkoła Podstawowa w Grabowie, prowadząca do racjonalizacji zużycia energii”.

Uzasadnienie

W dniu 28 lutego 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Grabów z dnia 28 lutego br. o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 516.145,00 zł na zadanie inwestycyjne pn. „Kompleksowa termomodernizacja budynków użyteczności publicznej - Szkoła Podstawowa w Grabowie, prowadząca do racjonalizacji zużycia energii”. Z przedmiotowego wniosku wynika, że pożyczka wraz z odsetkami będzie spłacana w latach 2023-2033 z dochodów własnych Gminy.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XXXVIII/245/21 Rady Gminy Grabów z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Grabów na 2022 rok, w szczególności w zakresie limitów

zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,

- uchwały nr XXXVIII/246/21 Rady Gminy Grabów z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabów na lata 2022-2033, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy,
- uchwały nr XXXIX/259/22 Rady Gminy Grabów z dnia 23 lutego 2022 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na zadanie pn. „Kompleksowa termomodernizacja budynków użyteczności publicznej - Szkoła Podstawowa w Grabowie, prowadząca do racjonalizacji zużycia energii”.

Uchwałą nr XXXIX/259/22 z dnia 23 lutego 2022 roku Rada Gminy Grabów postanowiła zaciągnąć w 2022 roku pożyczkę długoterminową w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 516.145,00 zł (słownie: pięćset szesnaście tysięcy sto czterdzieści pięć złotych zero groszy) z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pn. „Kompleksowa termomodernizacja budynków użyteczności publicznej - Szkoła Podstawowa w Grabowie, prowadząca do racjonalizacji zużycia energii”. Z treści wyżej wskazanej uchwały wynika, że wypłatę pożyczki zaplanowano w dwóch transzach, tj. w 2022 roku w kwocie 316.145,00 zł oraz w 2023 roku w kwocie 200.000,00 zł. Pożyczka zostanie spłacona z dochodów własnych budżetu Gminy (w latach 2023-2033).

Działaniem swym Rada Gminy Grabów wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.), zgodnie z którą na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tejże ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi. W uchwale budżetowej Gminy Grabów (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 23 lutego br.*) Rada Gminy Grabów ustaliła limit zobowiązań z tytułu planowanej do zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zgodnie z art. 90 ustawy o finansach publicznych w kwocie 570.000,00 zł z przeznaczeniem na realizację przedsięwzięcia.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Grabów wynika, że wyżej wymienione zadanie jako przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2021-2023, w tym w 2022 roku prognozowany limit wydatków wynosi 2.070.483,00 zł, w 2023 roku limit ten wynosi 650.000,00 zł, zaś limit zobowiązań określono na kwotę 2.720.483,00 zł. W wieloletniej prognozie finansowej Gminy założono również przychody zwrotne budżetu 2023 roku w wysokości 200.000,00 zł z tytułu przedmiotowej pożyczki.

Ponadto z prognozy Gminy Grabów wynika, że w latach 2022-2033, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku, tzw. *nadwyżek operacyjnych*.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Gmina Grabów wykazała, że w latach 2022-2033 (w tym w latach 2023-2033, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Grabów dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki