



**Uchwała Nr V/46/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

z dnia 7 marca 2022 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Krośniewice na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej związanych z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa targowiska w Krośniewicach”

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Krośniewice w Banku Gospodarstwa Krajowego w Łodzi do wysokości 983.455,20 zł (słownie: dziewięćset osiemdziesiąt trzy tysiące czterysta pięćdziesiąt pięć złotych dwadzieścia groszy), na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu w roku 2022 w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa targowiska w Krośniewicach”.

Uzasadnienie

W dniu 28 lutego 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Krośniewic z dnia 28 lutego 2022 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia w 2022 roku w kwocie 983.455,20 zł (słownie: dziewięćset osiemdziesiąt trzy tysiące czterysta pięćdziesiąt pięć złotych dwadzieścia groszy), na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu w roku 2022 w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa targowiska w Krośniewicach”, zgodnie z uchwałą nr LII/294/22 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 18 lutego 2022 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr LI/289/22 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 19 stycznia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krośniewice na 2022 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami),
- uchwały nr LI/290/22 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 19 stycznia 2022 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2025 dla Gminy Krośniewice, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy,
- uchwały nr LII/294/22 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 18 lutego 2022 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Krośniewice.

Uchwałą nr LII/294/22 z dnia 18 lutego 2022 roku Rada Miejska w Krośniewicach postanowiła zaciągnąć w pożyczkę długoterminową w Banku Gospodarstwa Krajowego w Łodzi do kwoty 983.455,20 zł (słownie: dziewięćset osiemdziesiąt trzy tysiące czterysta pięćdziesiąt pięć złotych dwadzieścia groszy), na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa targowiska w Krośniewicach”. Z treści uchwały wynika, że przedmiotowa pożyczka zostanie przeznaczona na pokrycie deficytu 2022 roku. Spłata pożyczki nastąpi w 2023 roku, a źródłem spłaty pożyczki będą środki PROW na lata 2014-2020. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Działaniem swym Rada Miejska w Krośniewicach wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami), zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, bowiem zaciągnięta pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Miejską w Krośniewicach limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Krośniewice na koniec 2022 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 45,22% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Z prognozy Gminy Krośniewice wynika, że w latach 2022-2033, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy

założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Krośniewice wykazała, że w latach 2022-2033 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Krośniewice dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych - uzyskanie refundacji ze środków budżetu UE*), jak również utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*) co wiąże się z koniecznością konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska