



Uchwała Nr V/17/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 26 stycznia 2022 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy
Daszyna na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego
deficytu budżetu Gminy Daszyna w 2022 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem projekt uchwały budżetowej Gminy Daszyna na 2022 rok;

§2

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniami możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Daszyna na 2022 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Daszyna, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późniejszymi zmianami), projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem oraz autopoprawką z dnia 12 stycznia 2022 roku. Skład Orzekający odnotowuje, że przedmiotowy projekt wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 27 grudnia 2021 roku.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu wraz z autopoprawką, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt

uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawką i prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 337.652,28 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 3.502.024,81 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.400.845,05 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 5.293.926,80 zł. Wydatki te zostaną sfinansowane dochodami majątkowymi w kwocie 3.502.024,81 zł, nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 337.652,28 zł, przychodami zwrotnymi z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 779.317,00 zł, nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w kwocie 674.932,71 zł. Z przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe, w tym pochodzące ze źródeł zewnętrznych, tj. z dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje, wraz z planowanymi dochodami ze sprzedaży majątku, w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków majątkowych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok, stanowiąc 66,15% źródeł ich finansowania. Przy powyższym Skład Orzekający zastrzega, że w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2022 roku Gmina planuje uzyskanie znacznych dochodów ze sprzedaży majątku w kwocie 1.400.845,05 zł, w stosunku do wielkości historycznie wypracowanych przez Gminę Daszyna¹. Należy także podkreślić, że według danych wykazanych w *sprawozdaniu Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 30 września roku 2021* na dzień 30 września 2021 roku zrealizowano dochody z tego tytułu jedynie na kwotę 7,00 zł (przy planie w wysokości 2.063.000,00 zł).

Przychody budżetu z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 513.889,27 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych zobowiązań.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy

¹ W latach 2012-2020, sprzedaży majątku została wykonana w następujących wysokościach: w 2012 roku plan w wysokości 994.590,00 zł wykonano 365.216,01 zł (36,72% planu), w 2013 roku na plan w kwocie 500.000,00 zł wykonano 102.795,00 zł (20,56% planu), w 2014 roku, po odliczeniu tzw. sprzedaży zwrotnej, dochody ze sprzedaży majątku wyniosły 23.700,00 zł, w 2015 roku na plan w kwocie 605.820,00 zł wykonano 19.045,19 zł (3,14% planu), w 2016 roku na plan w kwocie 841.000,00 zł wykonano 105.754,81 zł (12,57%), w 2017 roku nie wykonano dochodów ze sprzedaży mienia (plan w kwocie 2.589.000,00 zł), w 2018 roku na plan w kwocie 96.421,53 zł wykonano 93.580,00 zł (97,05% planu), przy czym plan na koniec III kwartału 2018 roku zakładał osiągnięcie dochodów z tytułu sprzedaży mienia w wysokości 5.056.421,53 zł, w 2019 roku, według stanu na dzień 30 września 2019 roku na plan w wysokości 2.196.327,37 zł wykonano 15.360,00 zł (0,70% planu), według stanu na 31 grudnia 2019 roku zrealizowano dochody z tegoż tytułu na kwotę 15.909,02 zł, tj. 2,29% planu w wysokości 693.356,48 zł, na koniec 2020 roku plan zakładał 3.610.355,00 zł, wykonano 163.673,00 zł (4,53% planu).

o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2022 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Daszyna na 2022 rok wraz z autopoprawką oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawką.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Daszyna na 2022 rok zaplanowano deficyt w wysokości 1.454.249,71 zł, który pokryty zostanie przychodami zwrotnymi z tytułu pożyczek długoterminowych w kwocie 779.317,00 zł oraz przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 674.932,71 zł, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Daszyna, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że dla oceny możliwości sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Daszyna na 2022 rok aktualne pozostają zastrzeżenia sformułowane w uchwale Składu Orzekającego nr V/16/2022 z dnia 26 stycznia 2022 roku, dotyczące zakładanego wzrostu poziomu nadwyżek operacyjnych, planowanych dochodów z tytułu dostarczania wody oraz zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku, a także wysokości kwoty długu.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 2176 z późniejszymi zmianami).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki