



**Uchwała Nr V/13/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 19 stycznia 2022 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu  
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu  
Miasta Łęczycy**

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

**uchwała, co następuje:**

- 1) w związku z podjęciem uchwały budżetowej Miasta Łęczycy na 2022 rok z nadwyżką dochodów nad wydatkami, brak jest przesłanek do wydania opinii o możliwości sfinansowania w 2022 roku planowanego deficytu budżetu Miasta Łęczycy,
- 2) opiniuje pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Łęczycy, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Miejskiej w Łęczycy:

- uchwałę nr LVIII/333/2021 z dnia 22 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łęczycy na lata 2022-2025 z uwzględnieniem zmian dokonanych uchwałą nr LIX/337/2022 z dnia 13 stycznia 2022 roku,
- uchwałę nr LVIII/334/2021 z dnia 22 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Łęczycy na 2022 rok z uwzględnieniem zmian dokonanych uchwałą nr LIX/336/2022 z dnia 13 stycznia 2022 roku.

W uchwale budżetowej Miasta Łęczycy (z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia 13 stycznia 2022 roku) Rada Miejska w Łęczycy uchwaliła nadwyżkę budżetu w wysokości 318.260,21 zł, określoną zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako

różnica między dochodami a wydatkami budżetu. W związku z tym brak jest przesłanek do wydania opinii o możliwości sfinansowania w 2022 roku planowanego deficytu budżetu Miasta Łęczycy. Zaplanowana nadwyżka budżetu zostanie przeznaczona na spłatę zobowiązań zaliczanych do długu.

Skład Orzekający odnotowuje, że w 2022 roku Miasto Łęczycy prognozuje tzw. deficyt operacyjny (planowane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących) w wysokości - 698.773,72 zł. Jednocześnie Miasto wykazuje w 2022 roku przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz wolnych środków z lat ubiegłych zatem zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 roku o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (tekst jednolity Dz. U. z 2021 roku, poz. 1927) w roku 2022 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tejże ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego planowanie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego, gdyż zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej, jak również jej wysokość, stanowi podstawowy element oceny danej jednostki z punktu widzenia możliwości finansowania inwestycji oraz spłaty zobowiązań. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że Miasto zakłada znaczny wzrost nadwyżki operacyjnej w 2023 roku, w którym prognozuje się ją w wysokości 2.200.000,00 zł, w 2024 roku na poziomie 2.000.000,00 zł, jak również w 2025 roku dla którego przyjęto wielkość 2.150.000,00 zł.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Według danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 13 stycznia 2022 roku*) kwota długu Miasta Łęczycy na koniec 2022 roku wyniesie 3.650.000,00 zł, co stanowi 5,41% planowanych na ten rok dochodów budżetu. W uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 13 stycznia 2022 roku*) przyjęto założenie, że w 2022 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej) oraz przychodów z tytułu: niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz wolnych środków z lat ubiegłych. W latach 2023-2025 spłata długu nastąpi wyłącznie z nadwyżek dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżek budżetowych*), które de facto powstaną z nadwyżek operacyjnych budżetów, tj. dodatniej różnicy między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi. Ponadto z prognozy wynika, że dług Miasta zostanie spłacony do końca 2025 roku.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Miasto Łęczyca wykazało, że w latach 2022-2025 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego założenia przyjęte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej będą wymagały osiągnięcia planowanych przez Miasto Łęczyca wskaźników jednorocznych w każdym roku objętym prognozą w wielkościach nie niższych niż przyjęto w prognozie, tak aby spłata długu była możliwa z zachowaniem reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W związku z powyższym Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania realizacji wielkości przyjętych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późniejszymi zmianami) niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 2176 z późniejszymi zmianami).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki