

Uchwała Nr IV/326/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 grudnia 2022 roku

w sprawie zmiany Uchwały Nr IV/307/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 grudnia 2022 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały o wieloletniej prognozie
finansowej Powiatu Poddębickiego

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) i art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

Paweł Dobrzyński	- przewodniczący
Zofia Dolewka	- członek
Łukasz Szczepanik	- członek

uchwała, co następuje:

dokonuje się zmiany uzasadnienia Uchwały Nr IV/307/2022 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 23 grudnia 2021 roku w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Poddębickiego, w części obejmującej tekst rozpoczynający się od akapitu 4 na stronie 1, tj. od słów: „Z przedstawionego projektu uchwały (...)”, a kończący się tabelą na stronie drugiej opinii (przedstawiającą kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych).

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji Uchwały Nr IV/307/2022 z dnia 19 grudnia 2022 roku, dotyczącą projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Poddębickiego, na podstawie projektu wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Poddębickiego na lata 2023-2033 przyjętego Uchwałą nr 232/1383/22 Zarządu Powiatu Poddębickiego. Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 15.11.2022r. Natomiast w dniu 19 grudnia 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała nr 237/1445/22 Zarządu Powiatu Poddębickiego z dnia 14 grudnia 2022 roku w sprawie przyjęcia Autopoprawek do projektu uchwały Rady Powiatu Poddębickiego w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2033. W czasie podjęcia opinii zawartej w Uchwale Nr IV/307/2022 Skład Orzekający nie dysponował wskazaną wyżej Uchwałą Zarządu Powiatu

Skład Orzekający, po zapoznaniu się z Uchwałą nr 237/1445/22 Zarządu Powiatu Poddębickiego z dnia 14 grudnia 2022 roku w sprawie przyjęcia Autopoprawek do projektu uchwały Rady Powiatu Poddębickiego w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2033, postanowił dokonać zmiany Uchwały Nr IV/307/2022 z dnia 19 grudnia 2022 roku w zakresie części jej uzasadnienia, poprzez zastąpienie tekstu rozpoczynającego się od akapitu 4 na stronie 1, tj. od słów: Z przedstawionego projektu uchwały (...)", a kończącego tabelą na stronie 2 opinii (przedstawiającą kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych), następującą treścią:

„W 2023 roku zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych (z uwzględnieniem ustaw: z dnia 14 października 2021 r. oraz z dnia 15 września 2022 r. o zmianach ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw). Planowane dochody bieżące w tym roku są niższe od wydatków bieżących o 2.377.803,20 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych i wolnych środków z lat ubiegłych. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że wprowadzie przepisy prawa dopuszczają

możliwość ustalania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże planowanie w budżecie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego. Skład podkreśla, że zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej oraz wielkość tej nadwyżki decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Z kolei w dalszych latach objętych prognozą (2024-2033) spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż we wskazanych latach zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Skład Orzekający wskazuje przy tym, że osiągnięcie w tych latach prognozowanych nadwyżek operacyjnych wymagać będzie konsekwentnych działań zmierzających do realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu. Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę na to, iż wzrost nadwyżki operacyjnej w 2024 roku do wysokości 6.678.396,51 zł jest znaczący w odniesieniu do planowanego w 2023 roku deficytu operacyjnego i wymagał będzie konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Poddębickiego przyjęto założenie, że w 2023 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana będzie przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Natomiast począwszy od 2024 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (wynik budżetu danego roku).

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Wskaźnik ten w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w przypadku Powiatu Poddębickiego relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2023 – 2033, przedstawiać się będą następująco:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z siedmiu poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2023	8,03%	14,10%
2024	10,89%	11,34%
2025	9,90%	11,19%
2026	8,70%	12,35%
2027	5,82%	13,30%
2028	5,38%	14,17%
2029	4,97%	14,40%
2030	3,50%	16,82%
2031	3,22%	19,79%
2032	2,85%	18,92%
2033	1,37%	18,21%

”

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający postanowił dokonać zmiany uzasadnienia Uchwały Nr IV/307/2022 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 19 grudnia 2022 roku, w sposób jak wyżej.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 2176 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.