



U c h w a ł a N r I V / 2 0 2 / 2 0 2 2
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 7 października 2022 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu
Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 170.231,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Gminę Wieruszów w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej Łodzi w kwocie 170.231,00 zł na finansowanie zadania inwestycyjnego p.n. „Racjonalizacja zużycia energii w budynku mieszkalnym wielorodzinnym z punktem przedszkolnym w Mirkowie, gmina Wieruszów”

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Zofia Dolewka - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 roku, poz. 305 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2022 roku, poz. 1668),

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Wieruszów w kwocie 170.231,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie zadania inwestycyjnego p.n. „Racjonalizacja zużycia energii w budynku mieszkalnym wielorodzinnym z punktem przedszkolnym w Mirkowie, gmina Wieruszów”, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 28 września 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Wieruszowa o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki

z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej Łodzi w kwocie 170.231,00 zł, zaciąganej na finansowanie zadania inwestycyjnego p.n. „Racjonalizacja zużycia energii w budynku mieszkalnym wielorodzinnym z punktem przedszkolnym w Mirkowie, gmina Wieruszów” na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Wieruszów.

Skład Orzekający w wyniku analizy dokumentów przedłożonych przez jednostkę Izbie ustalił co następuje:

W dniu 28 września 2022 roku Rada Miejska w Wieruszowie podjęła uchwałę nr LIII/413/2022 w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki w celu realizacji inwestycji. Z treści §1 ww. uchwały wynika, iż Gmina postanowiła zaciągnąć w 2022 roku pożyczkę w wysokości 170.231,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie zadania inwestycyjnego p.n. „Racjonalizacja zużycia energii w budynku mieszkalnym wielorodzinnym z punktem przedszkolnym w Mirkowie, gmina Wieruszów”. Stosownie do postanowień §2 uchwały jednostka zaplanowała spłatę pożyczki w latach 2023-2025.

Jak wynika z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wieruszów na lata 2022-2031 (uchwała Rady Miejskiej w Wieruszowie Nr LIII/415/2022 z dnia 28 września 2022 roku) zadanie pn. „Racjonalizacja zużycia energii w budynku mieszkalnym wielorodzinnym z punktem przedszkolnym w Mirkowie, gmina Wieruszów” realizowane będzie jako przedsięwzięcie w latach 2022-2023. Łączne nakłady finansowe planowane do poniesienia na przedsięwzięcie wynoszą 1.119.436,00 zł, z tego w 2022 roku 552.000,00 zł, w 2023 roku 567.436,00 zł. Ponadto zgodnie z wartościami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wieruszów na lata 2022-2031, w 2023 roku przewidziano do uzyskania przychody w wysokości 170.231,00 zł z tytułu pożyczek i kredytów (pożyczka z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej Łodzi) oraz zaplanowano wydatki majątkowe na poziomie 15.190.912,25 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że poziom spłat zobowiązań długoterminowych Gminy Wieruszów w latach, w których przypada spłata zaciąganej pożyczki (2023-2025), nie przekracza wskaźnika spłat wyliczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskaźnik ten zachowany jest również w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy. W latach

objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na to, że pomimo spełnienia relacji z art. 242 ustawy, wynik operacyjny na koniec 2022 roku zaplanowany został przez jednostkę na poziomie -7.269.979,96 zł. W kolejnych latach Gmina Wieruszów prognozuje natomiast uzyskanie wysokich nadwyżek operacyjnych - na poziomie 6.033.775,00 zł w 2023 roku, 8.560.000,00 zł w 2024 roku oraz 10.070.000,00 zł w 2025 roku. W związku z powyższym w ocenie Składu Orzekającego istnieje konieczność dokonywania przez jednostkę analiz poziomu planowanych i wykonanych dochodów i wydatków bieżących w roku 2022 oraz prognozowanych dochodów i wydatków bieżących w latach 2023-2025. Wysokość wykonanych nadwyżek operacyjnych wpływa bowiem bezpośrednio na wielkość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, jak również na możliwość realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych Gminy, a także spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający podkreśla, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych wyników operacyjnych w poszczególnych latach. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową Gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, mających wpływ na realizację założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, niezbędne może być dokonywanie korekt prognozowanych wielkości.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.