



U c h w a ł a Nr IV/197/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 września 2022 r.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu powiatu pączęzańskiego za pierwsze półrocze 2022 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** informację o przebiegu wykonania budżetu powiatu pączęzańskiego za pierwsze półrocze 2022 r., **z uwagą dotyczącą niskiego wykonania dochodów i wydatków majątkowych w stosunku do upływu czasu realizacji budżetu.**

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, jest przedłożona przez Zarząd Powiatu informacja o przebiegu wykonania budżetu powiatu pączęzańskiego za I półrocze 2022 r. wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej (w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć) oraz informacje o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury i Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Pączęźnie. Wyrażając opinię dotyczącą oceny przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2022 r., Skład Orzekający zapoznał się: z budżetem i jego zmianami (stan na dzień 30 czerwca 2022 r.), z wieloletnią prognozą finansową i jej zmianami, ze sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi badanego okresu oraz z pismem Przewodniczącego Zarządu Powiatu z dnia 2 września 2022 r. znak: FN.3034.1.22dotyczącym omyłek pisarskich jakie wystąpiły w przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze br.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono co następuje:

I.1. Badana informacja została przedłożona w terminie określonym obowiązującymi przepisami prawa, i co do zasady odpowiada zakresowi oraz formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale, dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.

2. Analiza porównawcza danych liczbowych zawartych w informacji o przebiegu wykonania budżetu z planowanymi wartościami w budżecie na 2022 r. oraz z wielkościami wykazanymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych za I półrocze 2022 r., wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentach.

3. Realizacja podstawowych wielkości budżetu na dzień 30 czerwca 2022 r. przedstawiała się następująco:

a) dochody ogółem wykonano w wysokości 30.651.009,00 zł, co stanowi 48,79% planu, w tym dochody bieżące wyniosły 27.896.939,00 zł, tj. 58,35% planu, a dochody majątkowe – 2.754.070,00 zł, tj. 18,35% planu.

b) wydatki ogółem wykonano w wysokości 25.280.179,27 zł, co stanowi 36,60% planu, w tym wydatki bieżące wyniosły 23.589.039,73 zł, tj. 49,46% planu, a wydatki majątkowe – 1.691.139,54 zł, tj. 7,91% planu.

Skład Orzekający zwraca uwagę na bardzo niskie wykonanie dochodów i wydatków majątkowych w stosunku do upływu czasu realizacji budżetu na 2022 r. Z wyjaśnień zawartych przez Zarząd Powiatu w informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze br. wynika, iż realizacja wielu zadań inwestycyjnych przewidziana jest w drugim półroczu 2022 r. **Skład Orzekający podkreśla jednak, że należy zwrócić szczególną uwagę na realizację tych zadań, na których wykazano zerowe bądź bardzo niskie wykonanie finansowe na dzień 30.06.2022 r. Jednocześnie wskazuje na konieczność dokonywania bieżących analiz stopnia realizacji inwestycji i w przypadku, gdy zaplanowane zadanie (zadania) nie będzie możliwe do wykonania w uchwalonych wielkościach, należy dokonać stosownej korekty strony wydatkowej budżetu.**

c) w badanym okresie osiągnięto nadwyżkę operacyjną w kwocie 4.307.899,27 zł. Spełnione zostały zatem postanowienia, o których mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

d) wynik budżetu za pierwsze półrocze kształtuje się w wysokości 5.370.829,73 zł, przy planowanym deficycie na koniec roku w kwocie 6.258.103,94 zł,

e) przychody wynoszą 15.303.704,81 zł (plan 6.837.462,14 zł), przy czym przychody m.in. z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych zostały zaplanowane w budżecie w wysokości 6.127.680,46 zł, zaś rzeczywista wielkość nadwyżki z lat ubiegłych jest wyższa bowiem

wynosi 11.785.707,91 zł. Rozchody na dzień 30.06.2022 r. wynoszą 12.179,10 zł (plan 579.358,20 zł).

4. W badanym okresie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków, jak też wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

II. Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć w 2022 r., korelują z danymi informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 r. Informacje dotyczące zadłużenia powiatu są zgodne z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na dzień 30 czerwca 2022 r. Stan zobowiązań długoterminowych na koniec badanego okresu wynosi 7.325.892,42 zł. Wskaźnik spłaty tego zadłużenia w 2022 r. i w dalszych latach wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający podkreśla jednak, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym bieżących i majątkowych), jak też utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. Mając na względzie powyższe Skład wskazuje, iż Jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową powiatu, jak również analizować zdolność do zaciągania nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, mających wpływ na realizację założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, niezbędne może być dokonywanie stosownych korekt prognozowanych wielkości.

III. Z informacji o realizacji planu finansowego instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza 2022 r. w działalności Powiatowej Biblioteki Publicznej nie wystąpiły należności wymagalne, ani też zobowiązania wymagalne. Należności wymagalne wystąpiły w badanym okresie sprawozdawczym w działalności Regionalnego Centrum Rozwoju Kultury i Turystyki oraz w Samodzielnym Publicznym Zespole Opieki Zdrowotnej w Pajęcznie. Natomiast zobowiązania wymagalne wymienione podmioty nie posiadały.

Planowane i wykonane kwoty dotacji z budżetu powiatu pajęczańskiego, wykazane w informacji o realizacji planów finansowych wymienionych instytucji kultury są zgodne z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu powiatu oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2022 r.

Uwzględniając powyższe, w oparciu o przedłożoną informację i sprawozdania budżetowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 r.

Od opinii wyrażonej w uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.