



U c h w a ł a Nr IV/182/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 23 września 2022 r.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Osjaków za pierwsze półrocze 2022 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r, poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** informację o przebiegu wykonania budżetu gminy Osjaków za pierwsze półrocze 2022 r., **z uwagą dotyczącą niskiego wykonania dochodów i wydatków majątkowych w stosunku do upływu czasu realizacji budżetu.**

U z a s a d n i e

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, jest przedłożona przez Wójta informacja o przebiegu wykonania budżetu gminy Osjaków za I półrocze 2022 r. wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej (w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć) oraz informacje o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury. Wyrażając opinię dotyczącą oceny przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2022 r., Skład Orzekający zapoznał się: z budżetem i jego zmianami (stan na dzień 30 czerwca 2022 r.), z wieloletnią prognozą finansową i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi badanego okresu.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono co następuje:

I.1. Badana informacja została przedłożona w terminie określonym obowiązującymi przepisami prawa, i co do zasady odpowiada zakresowi oraz formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale, dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.

2. Analiza porównawcza danych liczbowych zawartych w informacji o przebiegu wykonania budżetu z planowanymi wartościami w budżecie na 2022 r. oraz z wielkościami wykazanymi

w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych za I półrocze 2022 r., wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w przedłożonych przez Wójta dokumentach.

3. Realizacja podstawowych wielkości budżetu na dzień 30 czerwca 2022 r. przedstawiała się następująco:

- a) dochody ogółem wykonano w wysokości 17.471.498,81 zł, co stanowi 46,41% planu, w tym dochody bieżące wyniosły 15.116.000,82 zł, tj. 59,03% planu, a dochody majątkowe – 2.355.497,99 zł, tj. 19,56% planu.
- b) wydatki ogółem wykonano w wysokości 13.910.793,73 zł, co stanowi 35,69% planu, w tym wydatki bieżące wyniosły 13.125.021,15 zł, tj. 52,18% planu, a wydatki majątkowe – 785.772,58 zł, tj. 5,69% planu.

Skład Orzekający zwraca uwagę na bardzo niskie wykonanie dochodów i wydatków majątkowych w stosunku do upływu czasu realizacji budżetu na 2022 r. Z wyjaśnień zawartych przez Wójta w informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2022 r. wynika, iż realizacja kilku zadań inwestycyjnych przewidziana jest w drugim półroczu br., zaś w przypadku pozostałych zadań brak jest wyjaśnień w zakresie zerowego bądź bardzo niskiego wykonania wydatków majątkowych (np. zadania pn.: *Budowa sieci kanalizacji sanitarnej wraz z przyłączami w miejscowości Gabrielów, Zofia i Osjaków, Modernizacja drogi 117331E Stanisławów, Termomodernizacja budynku Urzędu Gminy w Osjakowie*).

Skład Orzekający podkreśla, że należy zwrócić uwagę na realizację tych zadań, na których wykazano niskie bądź zerowe wykonanie finansowe na dzień 30.06.2022 r. Jednocześnie wskazuje na konieczność dokonywania bieżących analiz stopnia realizacji inwestycji i w przypadku, gdy zaplanowane zadanie (zadania) nie będzie możliwe do wykonania w uchwalonych wielkościach, należy dokonać stosownej korekty strony wydatkowej budżetu.

- c) w badanym okresie osiągnięto nadwyżkę operacyjną w kwocie 1.990.979,67 zł. Spełnione zostały zatem postanowienia, o których mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
- d) wynik budżetu za pierwsze półrocze kształtuje się w wysokości 3.560.705,08 zł, przy planowanym deficycie na koniec roku w kwocie 1.326.338,00 zł.
- e) przychody wynoszą 5.470.662,23 zł (plan 2.277.451,40 zł), przy czym przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, zostały zaplanowane w budżecie w wysokości 2.077.451,40 zł, zaś rzeczywista wielkość środków z tego tytułu jest wyższa bowiem wynosi 5.419.996,29 zł. Rozchody zostały

wykonane w wysokości 449.365,74 zł (plan 951.113,40 zł).

4. W badanym okresie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków, jak też wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

II. Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć w 2022 r., korelują z danymi informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 r. Informacje dotyczące zadłużenia gminy są zgodne z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na dzień 30 czerwca 2022 r. Wielkość zobowiązań długoterminowych na koniec badanego okresu wyniosła 7.211.093,06 zł. Wskaźnik spłaty tego zadłużenia w 2022 r. i w dalszych latach wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający podkreśla jednak, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym bieżących i majątkowych), jak też utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. Mając na względzie powyższe Skład wskazuje, iż Jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, mających wpływ na realizację założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, niezbędne może być dokonywanie stosownych korekt prognozowanych wielkości.

III. Z informacji o realizacji planu finansowego instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza 2022 r. w działalności Gminnego Ośrodka Kultury w Osjakowie oraz w działalności Gminnej Biblioteki Publicznej w Osjakowie nie wystąpiły należności wymagalne, ani też zobowiązania wymagalne. Planowane i wykonane kwoty dotacji z budżetu gminy Osjaków, wykazane w informacji o realizacji planów finansowych ww. instytucji kultury są zgodne z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2022 r.

Uwzględniając powyższe, w oparciu o przedłożoną informację i sprawozdania budżetowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może

być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 r.

Od opinii wyrażonej w uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.