



Uchwała Nr IV/159/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 4 sierpnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o uchwale Nr LXIX/853/22 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 26 lipca 2022 r. w sprawie absolutorium dla Burmistrza Wielunia za 2021 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

wydaje się pozytywną opinię w sprawie uchwały Nr LXIX/853/22 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 26 lipca 2022 r. w sprawie absolutorium dla Burmistrza Wielunia za 2021 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 28 lipca 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała Nr LXIX/853/22 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 26 lipca 2022 r. w sprawie absolutorium dla Burmistrza Wielunia za 2021 rok. Następnie w dniu 2 sierpnia 2022 r., Przewodniczący Rady Miejskiej w Wieluniu przesłał pismo znak: OR.0711.40.1.2022 z dnia 2 sierpnia 2022 r. w sprawie przekazania dokumentacji wyszczególnionej w przedmiotowym piśmie, w tym m.in.: wyciąg z protokołu, dokumentującego przebieg LXIX sesji Rady Miejskiej w Wieluniu odbytej w dniu 26 lipca 2022 r. w części dotyczącej rozpatrzenia sprawozdania z wykonania budżetu gminy Wieluń za 2021 r., sprawozdania finansowego, informacji o stanie mienia komunalnego oraz w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Wielunia – wraz z listą obecności radnych obecnych na ww. sesji; kserokopie opinii czterech komisji Rady Miejskiej w Wieluniu dotyczące sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 r., sprawozdania finansowego za 2021 r., informacji o stanie mienia

komunalnego według stanu na dzień 31.12.2021 r. oraz sprawozdań rocznych z wykonania planów finansowych za 2021 r. Miejskiej i Gminnej Biblioteki Publicznej, Muzeum Ziemi Wieluńskiej i Wieluńskiego Domu Kultury; kserokopię opinii Komisji Rewizyjnej OR.0012.9.35.2022 z dnia 8 czerwca 2022 r. w sprawie wykonania budżetu gminy Wieluń za 2021 r.; kserokopię wniosku Nr 22/35/22 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 8 czerwca 2022 r. w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Wielunia absolutorium za 2021 r.; kserokopię protokołu imiennego głosowania nad projektem uchwały w sprawie absolutorium dla Burmistrza Wielunia za 2021 rok.

Z przesłanych dokumentów oraz z utrwalonego przebiegu sesji w postaci nagrania z obrad, udostępnionych w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej gminy wynika, że radni zapoznali się z dokumentami wskazanymi w art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), a w szczególności z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wieluniu w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Wielunia absolutorium za 2021 r. oraz opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, dotyczącą zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wieluniu (uchwała Nr IV/150/2022 z dnia 29 czerwca 2022 r.). Skład Orzekający wyraził pozytywną opinię w powyższej sprawie, z uwagą dotyczącą nieuzasadnionego zarzutu Komisji Rewizyjnej w zakresie dokonania wydatku majątkowego w dziale 750, rozdział 75023, zadanie pn. *Zakup samochodu osobowego dla Urzędu Miejskiego*, w wysokości wyższej niż zaplanowano w budżecie. Nie doszło tutaj do naruszenia prawa w zakresie wskazanym przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Wieluniu, bowiem Burmistrz Wielunia działając w ramach upoważnienia udzielonego przez Radę Miejską w Wieluniu dokonał zmian w budżecie, zwiększając plan wydatków na ww. zadaniu o łączną kwotę 37.703 zł (zarządzenie nr 131/21 z dnia 9 lipca 2021 r. i zarządzenie nr 138/21 z dnia 16 sierpnia 2021 r.). Skład Orzekający zaznaczył w przedmiotowej opinii, że powyższy zarzut Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wieluniu nie powinien być brany pod uwagę, przy podejmowaniu rozstrzygnięcia w sprawie absolutorium z tytułu wykonania budżetu. W trakcie obrad Radni uwzględnili uwagę Składu Orzekającego i odstąpili od tego zarzutu.

Z przebiegu LXIX sesji Rady Miejskiej w Wieluniu w dniu 26 lipca 2022 r. wynika także, że jej przedmiotem było m.in. rozpatrzenie sprawozdania z wykonania budżetu i podjęcie uchwały w sprawie absolutorium dla Burmistrza z tego tytułu, stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.). W przeprowadzonym głosowaniu jawnym (Rada Miejska w

Wieluniu liczy 21 Radnych, 3 Radnych była nieobecna – zgodnie z przesłaną listą obecności Radnych na LXIX sesji w dniu 26 lipca 2022 r.) za podjęciem przedmiotowej uchwały, w której w § 1 Rada nie udziela absolutorium Burmistrzowi Wielunia za 2021 rok, głosowało 18 Radnych i wynik głosowania był następujący: 11 głosów „za”, 6 głosów „przeciw”, 1 głos „wstrzymujący się”.

Wobec powyższego należy uznać, że głosowanie w sprawie absolutorium dla Burmistrza zostało rozstrzygnięte, a uchwała została podjęta wymaganą art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady. Zachowany został także określony w art. 14 wyżej przywołanej ustawy – jawny, imienny tryb głosowania. Zarówno z treści badanej uchwały Nr LXIX/853/22 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 26 lipca 2022 r. w sprawie absolutorium dla Burmistrza Wielunia za 2021 rok, jak i przesłanego wyciągu z protokołu Nr LXIX/22 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 26 lipca 2022 r. oraz z utrwalonego przebiegu sesji w postaci nagrania z obrad, udostępnionych w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej gminy wynika, że zostały spełnione warunki formalno-prawne do podjęcia uchwały w sprawie absolutorium, o których mowa w art. 271 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Sprawozdanie z wykonania budżetu zostało pozytywnie zaopiniowane przez Regionalną Izbę Obrachunkową, z adnotacją, że organ wykonawczy w złożonym sprawozdaniu nie wskazał przyczyny niepełnego wykonania wydatków majątkowych, co znalazło wyraz w uchwale Nr IV/112/2022 z dnia 25 maja 2022 r. Skład Orzekający dokonał analizy kierując się takimi kryteriami jak: zgodność z obowiązującym prawem, zgodność ze sprawozdaniami statystycznymi, kompletność, zachowanie wymaganej szczegółowości. Ocena działań Burmistrza Wielunia w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu, należy do kompetencji organu stanowiącego gminy. Rada Miejska w Wieluniu, nie udzielając absolutorium Burmistrzowi odniosła się do merytorycznej strony wykonania budżetu i wartościowania kryteriów przy ocenie realizacji budżetu, do czego organ stanowiący ma pełne prawo. Biorąc pod uwagę stan faktyczny i prawny oraz orzecznictwo sądowe, regionalne izby obrachunkowe, jak też sądy nie mogą zastąpić organu stanowiącego w zakresie należącej do jego wyłącznej kompetencji merytorycznej oceny wykonania budżetu. Brak jest także podstaw do podważenia stanowiska Rady Miejskiej w Wieluniu do wyrażenia własnej oceny wykonania budżetu przez Burmistrza i co się z tym wiąże podjęcia stosownej uchwały.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na istotną okoliczność, która miała miejsce w trakcie sesji absolutorijnej, odbytej w dniu 26 lipca 2022 r. Na sesji nie dokonano

zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego, stosownie do wymogu wynikającego z art. 270 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu, w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym. W 2022 r. powyższy termin uległ przedłużeniu o 30 dni, zgodnie z § 4b rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz.U. z 2021 r. poz. 1832 ze zm.).

Wymóg zatwierdzenia sprawozdania finansowego jest bardzo ważny, m.in. z uwagi na przepis art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 217 ze zm.) oraz uregulowania zawarte w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 342). Przepisy te stanowią w szczególności, że ostateczne zamknięcie ksiąg rachunkowych uzależniane jest od zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki. W związku z powyższym organ wykonawczy jednostki samorządowej powinien podjąć wszelkie możliwe działania, na gruncie ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o samorządzie gminnym, w celu zatwierdzenia przez organ stanowiący sprawozdania finansowego, które powinno zawierać dane zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi orzekł jak w sentencji uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.